

# ด่วนมาก

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๙๕๕



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑ มีนาคม ๒๕๕๖

เรื่อง โครงการปรับปรุงห้องเรียน ASEAN School Online

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ที่ ตผ ๐๐๐๔/๗๐๓๕ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

ด้วยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแจ้งว่า ได้รับข้อมูลเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่เบิกจ่ายเงินให้กับโรงเรียนในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรืออุดหนุนให้แก่โรงเรียนในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ในโครงการปรับปรุงห้องเรียน ASEAN School Online และโครงการห้อง E-Classroom หรือโครงการห้อง E-Library และห้องเรียนที่มีชื่ออย่างอื่น ที่มีลักษณะหลายรายการรวมกันเป็น ๑ ห้องเรียน มีราคาห้องเรียนละประมาณห้าแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาทขึ้นไป รวมทั้งรายการครุภัณฑ์การเรียนรู้ระดับชั้นอนุบาลถึงระดับชั้นมัธยมศึกษา ราคาชุดละประมาณหกหมื่นบาทถึงเจ็ดหมื่นบาท โดยในการดำเนินการจัดหาพัสดุอุปกรณ์ตามโครงการดังกล่าว มีการตั้งราคาวัสดุ ค่าครุภัณฑ์ที่มีจำนวนเงินสูงเกินกว่าราคาในห้องตลาดค่อนข้างมาก และยังมีการจัดสรรงบประมาณค่าครุภัณฑ์ เช่น เครื่องคอมพิวเตอร์ เครื่องฉายภาพ (Projector) เครื่องพิมพ์เลเซอร์ กล้องวงจรปิด ชุดครุภัณฑ์การเรียนรู้และอื่นๆ รวมอยู่ในโครงการด้วย ซึ่งการจัดสรรงบประมาณดังกล่าวอาจเป็นการจัดสรรงบประมาณซ้ำซ้อนกับครุภัณฑ์ของโรงเรียนที่มีอยู่แล้ว จึงอาจเป็นการใช้จ่ายเงินงบประมาณในลักษณะฟุ่มเฟือยและก่อให้เกิดความเสียหายต่อทางราชการ นอกจากนี้ยังมีการหักค่าใช้จ่ายได้เป็นการล่วงหน้าในอัตราร้อยละ ๓๐ ของวงเงินแต่ละโครงการ และจ่ายให้ผู้ประสานงานอีกร้อยละ ๕ -๑๕ รวมทั้งได้มีการกำหนดตัวผู้ประกอบการ (ผู้ขาย) ไว้เพื่อการนี้แล้ว ซึ่งหากเป็นจริงตามข้อมูลที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้รับ อาจเป็นการหลีกเลี่ยงการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม ซึ่งจะเป็นการกระทำที่เข้าข่ายความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๒ และเป็นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง จากกรณีดังกล่าว สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นว่า เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อการใช้จ่ายเงินงบประมาณของแผ่นดินและรักษาไว้ซึ่งระบบการควบคุมดูแลที่ดี และเพื่อป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นต่อไป จึงเห็นควรให้กระทรวงมหาดไทยมอบนโยบายที่ชัดเจนให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ เกี่ยวกับแนวทางการสนับสนุนงบประมาณในโครงการปรับปรุงห้องเรียน ASEAN School Online รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และเกิดประโยชน์สูงสุด อันเป็นการรักษาวินัยทางการเงิน การคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงอาศัยอำนาจตามนัยข้อ ๔ วรรคแรก ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมกำหนดแนวทางปฏิบัติ

/เกี่ยวกับ...

เกี่ยวกับการจัดทำโครงการปรับปรุงห้องเรียน ASEAN School Online โครงการห้อง E-Classroom โครงการห้อง E-Library หรือห้องเรียนที่มีชื่ออย่างอื่น ที่มีลักษณะหลายรายการรวมกันเป็น ๑ ห้องเรียน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

๑. ก่อนที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำโครงการห้องเรียน E-Learning หรือ E-Classroom หรือห้องเรียนที่มีชื่ออย่างอื่น ที่มีลักษณะหลายรายการรวมกันเป็น ๑ ห้องเรียนของโรงเรียนในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อส่งเสริมการศึกษาอันเป็นอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาถึงความเหมาะสม ความจำเป็น ความคุ้มค่า เมื่อเทียบกับผลสัมฤทธิ์ของโครงการ ความต้องการของประชาชนภายในท้องถิ่น ความสอดคล้องกับแนวทางการจัดการศึกษาของชาติ และศักยภาพหรือฐานะทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการตัดสินใจ ก่อนจะดำเนินการตามโครงการ

๒. กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะพิจารณาสนับสนุนงบประมาณด้านการศึกษา เพื่ออุดหนุนแก่โรงเรียนในสังกัดหน่วยงานอื่น เพื่อจัดทำหรือปรับปรุงห้องเรียนตามข้อ ๑ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตรวจสอบว่าภารกิจดังกล่าว มีหน่วยงานหลักรับผิดชอบโดยตรงอยู่แล้วหรือไม่ เช่น สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน เป็นต้น ถ้ามี ให้สอบถามไปยังหน่วยงานดังกล่าวว่ามี การตั้งงบประมาณในโครงการลักษณะดังกล่าวหรือไม่ เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนกัน และกรณีที่มีโรงเรียน ขอรับเงินอุดหนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้แจ้งโรงเรียนประสานขอรับการสนับสนุนงบประมาณ จากหน่วยงานหลักข้างต้นก่อน โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๗๔ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๓ เรื่อง การตั้งงบประมาณรายจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณหมวดเงินอุดหนุน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓. ในการจัดทำโครงการตามข้อ ๑ หรือการสนับสนุนงบประมาณตามข้อ ๒ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตรวจสอบรายละเอียดของโครงการอย่างเคร่งครัด โดยควรแยกในส่วนของรายการครุภัณฑ์ ที่ไม่จำเป็นออกจากการจัดซื้อโปรแกรมสื่อการเรียนการสอน และควรเปรียบเทียบราคากับโครงการ E-LEARNING เฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๘๐ โรงเรียนทั่วไทยของมูลนิธิ ๕ ธันวาคมหาราช

๔. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดที่อยู่ระหว่างดำเนินการโครงการดังกล่าวก็ให้พิจารณา ตรวจสอบและดำเนินการตามหลักเกณฑ์ข้างต้นด้วย เพื่อประโยชน์ของทางราชการ หากตรวจสอบแล้ว ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวก็ให้พิจารณาปรับปรุงแก้ไขให้เป็นไปตามแนวทางดังกล่าวข้างต้น

๕. ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีโครงการจัดหาพัสดุ ในลักษณะดังกล่าว ให้ดำเนินการโดยเปิดเผย โปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ และเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันราคา อย่างเป็นธรรม โดยถือปฏิบัติตามระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวัลลภ พริงพงษ์)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

ปฏิบัติหน้าที่หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและ

ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

โทร ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๕ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๕๕๑๖

ด่วนมาก

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๒๓๗/๑๙



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑ มีนาคม ๒๕๕๖

เรื่อง โครงการปรับปรุงห้องเรียน ASEAN School Online

เรียน ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

อ้างถึง หนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ที่ ตผ ๐๐๐๔/๗๐๓๕ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๙๔๕ ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๖

ตามที่ให้กระทรวงมหาดไทย กำหนดมาตรการควบคุมในการจัดทำโครงการปรับปรุงห้องเรียน ASEAN School Online โครงการห้อง E-Classroom โครงการห้อง E-Library หรือห้องเรียนที่มีชื่ออย่างอื่น ที่มีลักษณะหลายรายการรวมกันเป็น ๑ ห้องเรียน เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและโรงเรียนในสังกัดถือปฏิบัติ นั้น

กระทรวงมหาดไทยขอเรียนว่า ได้กำหนดมาตรการในเรื่องดังกล่าว ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติแล้ว และได้แจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ในฐานะที่มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำกับดูแลการจัดหาพัสดุดังกล่าว ให้ดำเนินการโดยเปิดเผย โปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ และเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม โดยถือปฏิบัติตามระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายวัลลภ พริ้งพงษ์)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

ปฏิบัติหน้าที่หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและ

ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

โทร ๐-๒๒๔๑-๕๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๕

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๕๕๑๖

3575  
วันที่ .....  
เวลา.....

สำนักงานรัฐมนตรี  
รับที่ 9826  
วันที่ 1 พ.ย. 2555  
เวลา.....  
กระทรวงมหาดไทย

ที่ ตผ ๐๐๐๔/ นพต ๒

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง โครงการปรับปรุงห้องเรียน ASEAN School Online

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ลับ ด่วนมาก ที่ ตผ ๐๐๑๗/๕๖๔ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๕

๒. สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ลับ ด่วนมาก ที่ ตผ ๐๐๑๗/๕๖๕ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๕

๓. สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ลับ ด่วนมาก ที่ ตผ ๐๐๑๗/๕๖๖ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๕

ตามที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้รับข้อมูลเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่เบิกจ่ายเงินให้กับโรงเรียนในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรืออุดหนุนให้แก่โรงเรียนในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ในโครงการปรับปรุงห้องเรียน ASEAN School Online และโครงการห้อง E-Classroom หรือโครงการห้อง E-Library และห้องเรียนที่มีชื่ออย่างอื่น ที่มีลักษณะหลายรายการรวมกันเป็น ๑ ห้องเรียน มีราคาห้องเรียนละประมาณห้าแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาทขึ้นไป รวมทั้งรายการครุภัณฑ์การเรียนรู้อัตโนมัติระดับชั้นอนุบาลถึงระดับชั้นมัธยมศึกษา ราคาชุดละประมาณหกหมื่นบาทถึงเจ็ดหมื่นบาท โดยในการดำเนินการจัดหาพัสดุอุปกรณ์ตามโครงการดังกล่าว มีการตั้งราคาค่าวัสดุ ค่าครุภัณฑ์ที่มีจำนวนเงินสูงเกินกว่าราคาในห้องตลาดค่อนข้างมาก และยังมี การจัดสรรงบประมาณค่าครุภัณฑ์ เช่น เครื่องคอมพิวเตอร์ เครื่องฉายภาพ (Projector) เครื่องพิมพ์เลเซอร์ กล้องวงจรปิด ชุดครุภัณฑ์การเรียนรู้และอื่นๆ รวมอยู่ในโครงการด้วย ซึ่งการจัดสรรงบประมาณดังกล่าวอาจเป็นการจัดสรรงบประมาณซ้ำซ้อนกับครุภัณฑ์ของโรงเรียนที่มีอยู่แล้ว จึงอาจเป็นการใช้จ่ายเงินงบประมาณในลักษณะฟุ่มเฟือยและก่อให้เกิดความเสียหายต่อทางราชการ นอกจากนี้ยังมีการหักค่าใช้จ่ายไว้เป็นการล่วงหน้าในอัตราร้อยละ ๓๐ ของวงเงินแต่ละโครงการ และจ่ายให้ผู้ประสานงานอีกร้อยละ ๕ - ๑๕ รวมทั้งได้มีการกำหนดตัวผู้ประกอบการ (ผู้ขาย) ไว้เพื่อการนี้แล้ว ซึ่งหากเป็นจริงตามข้อมูลที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้รับ อาจเป็นการหลีกเลี่ยงการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม ซึ่งจะเป็นการกระทำที่เข้าข่ายความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติว่าด้วย ความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๒ และเป็นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมการปกครอง  
84795  
วันที่ .....

คณะกรรมการศึกษาท้องถิ่น  
14845

ส่วนการตรวจเงินอุดหนุนและ  
พัฒนาระบบงบประมาณ  
เลขรับ ๒๕๑๑  
วันที่ ๒๓ พ.ย. ๒๕๕๕  
เวลา.....

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น  
เลขรับ 43๓๑  
วันที่ ๒๘ พ.ย. ๒๕๕๕  
เวลา...../กรณีดังกล่าว.....

กรณีดังกล่าวสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้แจ้งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ เลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน และคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ พิจารณาดำเนินการตามสิ่งที่ส่งมาด้วยแล้ว

ดังนั้น เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อการใช้จ่ายเงินงบประมาณของแผ่นดินและรักษาไว้ซึ่งระบบการควบคุมดูแลที่ดี และเพื่อป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นต่อไป สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน พิจารณาแล้วเห็นควรให้กระทรวงมหาดไทยในฐานะผู้กำกับดูแล ดำเนินการ ดังนี้

๑. แจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระวังการดำเนินการ หรือระงับการเบิกจ่ายเงินหรืออุดหนุนเงินในกรณีดังกล่าวไว้ก่อนและกำหนดมาตรการควบคุมเพื่อแจ้งเวียนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และโรงเรียนในสังกัดถือปฏิบัติในการป้องกันความเสียหายที่จะเกิดขึ้น

๒. พิจารณาสั่งการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตรวจสอบรายละเอียดของโครงการอย่างเคร่งครัด โดยควรแยกในส่วนของการครุภัณฑ์ที่ไม่จำเป็นออกจากการจัดซื้อโปรแกรมสื่อการเรียนการสอน โดยควรเปรียบเทียบราคากับโครงการ E-LEARNING เฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๘๐ โรงเรียนทั่วไทยของมูลนิธิ ๕ ธันวาคมหาราช ซึ่งมีราคาเพียงชุดละ ๓๕,๐๐๐.-บาท เท่านั้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการและแจ้งผลการดำเนินการดังกล่าวให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบภายใน ๖๐ วัน เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๔๒ ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวประไพ อังกิณันท์)

รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน รักษาราชการแทน

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

**ด่วนที่สุด**

ที่ มท 0100/ 3147

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เพื่อโปรดทราบและพิจารณา



(นายชาญศักดิ์ อธิส)

นายอำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดสระบุรี  
รักษาการในตำแหน่งปลัดหัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรีฯ

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๖๑๘ ๕๘๑๒

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๕๘๑๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ [legal@oag.go.th](mailto:legal@oag.go.th)

เรียน พล.ต. พล.ต.

- พล.ต. ไชยสิทธิ์ วัฒนา



นางสาววანი ชัยวัฒนวงศ์

๒๒ พ.ย. ๒๕๕๕

22 พ.ย. 2555

ที่ ๒๑/๒๒๕๕  
วันที่ ๒/๗/๕๕