

รายงานการประชุม
คณะกรรมการการบริหารและจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ของกระทรวงมหาดไทย
ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๕

วันอังคารที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๖ เวลา ๑๓.๓๐ น.

ณ ห้องประชุม ๑ อาคารศาลาว่าการกระทรวงมหาดไทย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

ผู้เข้าประชุม

๑. นายจรินทร์ จักกะพาก	ผู้บริหารเทคโนโลยีสารสนเทศระดับสูง ของกระทรวงมหาดไทย	รองประธานคณะกรรมการ ประธานที่ประชุม
๒. พลเอก ดร.วิจิต สาทธานนท์		กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
๓. ดร.วุฒิพงศ์ พงศ์สุวรรณ		กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
๔. นายยศวีร์ สารวิงศ์จันทร์	ที่ปรึกษาเทคโนโลยีสารสนเทศ สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) (สรอ.) กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
๕. รศ.ดร.ธนาธิภัสร์ ชีระมันคง	หัวหน้าภาควิชาเทคโนโลยีสารสนเทศฯ สถาบันเทคโนโลยีนานาชาติสิรินธร	กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
๖. นายศุภลักษณ์ ปรีดิเชมรัตน์	เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ ผู้แทนกรมการปกครอง	กรรมการ
๗. นายอดิสร สุทธิเลิศ	ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบสารสนเทศ ผู้แทนกรมการพัฒนาชุมชน	กรรมการ
๘. นางสุพรรณิณี เกิดสุวรรณ	ผู้อำนวยการส่วนสารสนเทศ ผู้แทนกรมที่ดิน	กรรมการ
๙. นายพงษ์ศักดิ์ ชีระกิตติวัฒนา	วิศวกรโยธาชำนาญการพิเศษ ผู้แทนกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	กรรมการ
๑๐. นายธนະสิทธิ์ อนันต์สิริเกษม	นักวิชาการคอมพิวเตอร์ชำนาญการ ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
๑๑. นางสาวปรียาตร ชาลิณี	นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง	กรรมการ
๑๒. นางสาวปาจริย์ ชาลิณี	ผู้อำนวยการฝ่ายยุทธศาสตร์ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ ผู้แทนการประปานครหลวง	กรรมการ
๑๓. นางสมภัทร ชูอิสสระ	ผู้อำนวยการกองคอมพิวเตอร์และเครือข่าย ผู้แทนการประปาส่วนภูมิภาค	กรรมการ
๑๔. นายพิเชษฐ ชานวาทิก	ผู้ตรวจการ ผู้แทนการไฟฟ้านครหลวง	กรรมการ
๑๕. นายธนาเศรษฐ์ พงษ์ทรงเสถียร	รองผู้อำนวยการฝ่ายสารสนเทศ ผู้แทนการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	กรรมการ
๑๖. นางสาวปาริชาติ เยพิทักษ์	หัวหน้าแผนกเทคโนโลยีสารสนเทศ ผู้แทนองค์การตลาด	กรรมการ
๑๗. นางสาวมานิดา จินดามาศย์	หัวหน้าฝ่ายบริหารทั่วไป แทนผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผน สป.มท.	กรรมการ

๑๘. นายวันชัย คงเกษม	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหาร- ราชการจังหวัด สป.มท.	กรรมการ
๑๙. นายทองสิน สัตยาพันธ์	ผู้อำนวยการส่วนยุทธศาสตร์สารสนเทศและการสื่อสาร ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สป.มท.	กรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ
๒๐. นางบุษราคัม หวังศิริจิตร	หัวหน้ากลุ่มพัฒนาและมาตรฐานระบบสารสนเทศและการสื่อสาร ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สป.มท.	กรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ
๒๑. นางสาววรรณภา ชันติสมบูรณ์	ผู้อำนวยการส่วนเทคโนโลยีสารสนเทศ ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สป.มท.	กรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ
๒๒. นางสาววิไลภรณ์ ศรีไพศาล	นักวิชาการคอมพิวเตอร์ชำนาญการ ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สป.มท.	กรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ
๒๓. นางสุนีย์ ชูปริษา	เจ้าพนักงานธุรการ ชำนาญงาน ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สป.มท.	กรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม (ติดราชการ)

๑. นายวิบูลย์ สงวนพงศ์	ปลัดกระทรวงมหาดไทย	ประธานคณะกรรมการ
๒. นายกฤษ มั่นทรานนท์		กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
๓. นายสุธี ผู้เจริญชนะชัย	ศูนย์เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์แห่งชาติ	กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
๔. นายกฤษณ์ ธนาวณิช	ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สป.มท.	กรรมการและเลขานุการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายพุดผิงค์ พลิชฐ์เกษม	นายช่างไฟฟ้า ๗	อบจ.ชลบุรี
๒. นางสาวศรีสุดา อัญญาวัชระ	เจ้าหน้าที่ระบบงานคอมพิวเตอร์	อบจ.ชลบุรี
๓. นายวรา กวีกิจวิรัตน์	ผู้ช่วยเจ้าหน้าที่ระบบงานคอมพิวเตอร์	อบจ.ชลบุรี
๔. นายอนุชิต ษาบัณฑิตย์	ผู้ช่วยเจ้าหน้าที่ระบบงานคอมพิวเตอร์	อบจ.ชลบุรี
๕. นายคงศักดิ์ กิมชีว	ผู้ช่วยช่างไฟฟ้า	อบจ.ชลบุรี
๖. พ.จ.อ.ชุมพล เทียงธรรมดี	นายช่างไฟฟ้า ๖	เมืองพัทยา
๗. ว่าที่ ร.ต.สุรพล สืบพรหม	ผอ.กองการศึกษา	อบจ.อุบลราชธานี
๘. นายสิทธิชัย สุธานนท์	นายช่างไฟฟ้าชำนาญงาน	สป.มท.
๙. นายธนภัทร์ นรเศรษฐ์ตระกูล	นักวิชาการคอมพิวเตอร์ปฏิบัติการ	สป.มท.
๑๐. นายวิฑูร ไพจิตร	นักวิชาการคอมพิวเตอร์ชำนาญการ	กรมที่ดิน
๑๑. นางสาวสุชมาภรณ์ แสงแสว่าง	นักวิชาการคอมพิวเตอร์ชำนาญการ	กรมที่ดิน
๑๒. นางสาววิไลลักษณ์ หนองหว้า	นักวิชาการคอมพิวเตอร์ชำนาญการพิเศษ	กรมที่ดิน

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

- ไม่มี -

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

- ในการประชุมคณะกรรมการการบริหารและจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ของกระทรวงมหาดไทย ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ เป็นการพิจารณาให้ความเห็นชอบและรับทราบโครงการจัดการคอมพิวเตอร์ของส่วนราชการ หน่วยงานรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงมหาดไทย และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑๑

โครงการ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำรายงานการประชุม มีจำนวน ๑๑ หน้า ซึ่งได้จัดส่งให้คณะกรรมการฯ ตรวจสอบความถูกต้องล่วงหน้าแล้ว ประธานฯ (นายพงศธร สัจจชลพันธ์) ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ขอแก้ไขรายงานประชุมฯ ดังนี้

ตัดข้อความหน้า ๗ บรรทัดที่ ๑๘ "แต่ก็มีการแอบใช้มติเวียนในเรื่องที่ไม่มีความสำคัญ จึงไม่จำเป็นต้องหาหรือสำนักกฎหมาย สป." และบรรทัดที่ ๒๓ "แต่เพื่อให้เกิดความคล่องตัวและรวดเร็วในการพิจารณาคณะกรรมการฯ ควรกำหนดแนวทางและหลักเกณฑ์ขึ้นตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ตามระเบียบวาระที่ ๕ ข้อ ๑ (ประเด็นที่ ๑)"

หน้า ๘ บรรทัดที่ ๕ ขอแก้ไขข้อความจากเดิม "ให้หาหรือผู้รักษาการตามระเบียบ/กฎหมาย นั้น" เป็น "ควรหาหรือหน่วยงานที่รักษาการตามระเบียบ/กฎหมาย ซึ่งในกรณีนี้ คือ กรมบัญชีกลาง" และมติที่ประชุมบรรทัดที่ ๑๑ ให้ปรับข้อความเป็นเชิงคำถาม.... รายละเอียดตามที่นำเสนอรับรองในการประชุมฯ

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๕

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

๑) กรมที่ดิน ส่งสำเนาคำสั่งที่ ๒๐๘๑/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการวางแผนและพัฒนาระบบสารสนเทศ เพื่อพิจารณากลับกรองโครงการที่ใช้ระบบคอมพิวเตอร์และสารสนเทศของกรมที่ดิน มาเพื่อให้คณะกรรมการการบริหารและจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ของกระทรวงมหาดไทยทราบ

มติที่ประชุม รับทราบ

๒) ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สป. ได้เข้าประชุมร่วมกับกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เพื่อระดมความคิดเห็นการจัดทำหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานพัฒนาดิจิทัลคอนเทนต์ (Digital Content) และสื่อสร้างสรรค์ (Animation) เมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๕ ณ ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ผลการประชุมระดมความคิดเห็น สรุปได้ดังนี้

๑. การดำเนินการจัดทำเกณฑ์การประเมินราคาและแนวทางปฏิบัติสำหรับการพัฒนาซอฟต์แวร์ประเภทโปรแกรมประยุกต์ (Application Software) ดิจิทัลคอนเทนต์ (Digital Content) และสื่อสร้างสรรค์ (Animation) ของประเทศไทย อยู่ในระยะเริ่มต้น เนื่องจากการประมาณการต้นทุนการพัฒนาซอฟต์แวร์ยังใช้ข้อมูลจากผู้ประกอบการของประเทศสหรัฐอเมริกา เพราะข้อมูลจากการตอบแบบสอบถามโดยหน่วยงานราชการและผู้ประกอบการภาคเอกชนในประเทศไทยยังไม่เพียงพอ ดังนั้น การคำนวณราคากลางตามโปรแกรมต้นแบบ (Prototype) ที่ชื่อว่า Cocomo II จึงอาจไม่สอดคล้องกับการพัฒนาซอฟต์แวร์ของประเทศไทย ทั้งนี้ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารจะเชิญผู้แทนจากหน่วยงานราชการและผู้ประกอบการภาคเอกชนเข้าร่วมการประชุมระดมความคิดเห็น รวมทั้งการอบรมต่าง ๆ ต่อไป

๒. การจัดทำบัญชีค่าวิชาชีพมาตรฐานงานพัฒนาโปรแกรมประยุกต์ ซึ่งได้จากฐานข้อมูลเงินค่าตอบแทนเดือนในภาพรวมที่จ่ายให้พนักงานของผู้ประกอบการภาคเอกชน เพื่อนำมาคิดเป็นต้นทุนในการคำนวณราคากลาง ทั้งนี้ ไม่รวมกรณีการจ้างผู้เชี่ยวชาญเป็นที่ปรึกษาซึ่งต้องใช้อัตราตามประกาศของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง

๓. การจัดทำเกณฑ์การประเมินราคาและแนวทางปฏิบัติสำหรับการพัฒนาซอฟต์แวร์ฯ ให้แยกเป็น ๒ ส่วนให้ชัดเจน คือ

๓.๑ วิธีการคำนวณราคา ให้กำหนดรายละเอียดการคำนวณและจัดทำ Guideline แยกแต่ละขั้นตอนให้ชัดเจน เนื่องจากการประเมินราคาการพัฒนาซอฟต์แวร์ฯ จะต้องดำเนินการอย่างน้อย ๔ ครั้ง คือ (๑) ก่อนจัดทำแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร จะเป็นการคำนวณในเบื้องต้น (๒) ก่อนการของบประมาณ ต้องมีการปรับราคาให้เหมาะสมกับปัจจุบัน เนื่องจากแผนแม่บทฯ เขียนไว้หลายปีแล้ว (๓) หลังได้รับเงินงบประมาณ ต้องมีการปรับราคาให้เหมาะสมกับปัจจุบัน เนื่องจาก พ.ร.บ. งบประมาณฯ ได้รับอนุมัติไปปีเศษแล้ว กว่าจะได้รับเงิน (๔) การคำนวณอย่างละเอียดเป็นครั้งสุดท้ายเมื่อดำเนินการจัดหาตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุฯ

๓.๒ แนวทางปฏิบัติสำหรับการพัฒนาซอฟต์แวร์ฯ ให้กำหนดว่า ถ้าเป็นขั้นตอนใด (ก่อนจัดทำแผนแม่บทฯ ก่อนการของบประมาณ หลังได้รับเงินงบประมาณ การดำเนินการจัดหา) ต้องปฏิบัติอย่างไร ซึ่งผู้เข้าร่วมระดม

ความคิดเห็นเสนอให้ทำขั้นตอนการจัดหาตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุฯ ก่อน แล้วจึงไปปรับระเบียบ/กฎหมายของขั้นตอนอื่นให้สอดคล้องกัน

๔. การกำหนดค่าตัวเลขซึ่งใช้คูณราคาต่อหน่วยของต้นทุนเพื่อกำหนดราคากลางในการพัฒนาซอฟต์แวร์ ไม่ควรใช้คำว่า “Factor F” เนื่องจากจะทำให้สับสนกับการคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง เนื่องจากคำว่า Factor F ไม่ได้มีความหมายทางวิชาการ เป็นเพียงค่าที่กำหนดขึ้นมาเพื่อใช้ในการคำนวณราคากลางงานก่อสร้างเท่านั้น

จึงเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม

รับทราบ

๓.๑ สรุปรายงานผลการจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ที่มีมูลค่าไม่เกิน ๑๐ ล้านบาท ของหน่วยงานในระดับจังหวัด ปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ระดับจังหวัด ดังนี้

๑) จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จำนวน ๗ หน่วยงาน รวม ๗ โครงการ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓๖๘,๕๐๐ บาท (สามแสนหกหมื่นแปดพันห้าร้อยบาทถ้วน)

๒) จังหวัดระยอง จำนวน ๕๘ หน่วยงาน รวม ๙๔ โครงการ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒๒,๓๙๕,๒๔๓.๕๙ บาท (ยี่สิบล้านสามแสนเก้าหมื่นห้าพันสองร้อยสี่สิบบาทห้าสิบบาทเก้าสตางค์)

๓) จังหวัดศรีสะเกษ จำนวน ๔๘ หน่วยงาน รวม ๖๔ โครงการ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๖,๑๕๑,๓๐๐ บาท (หกล้านหนึ่งแสนห้าหมื่นสามร้อยบาทถ้วน)

๔) จังหวัดลพบุรี จำนวน ๔ หน่วยงาน รวม ๔ โครงการ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๔๑๓,๗๘๐ บาท (สี่แสนหนึ่งหมื่นสามพันเจ็ดร้อยแปดสิบบาทถ้วน)

๕) จังหวัดพิษณุโลก จำนวน ๑๓ หน่วยงาน รวม ๑๙ โครงการ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๐๑๒,๘๕๐ บาท (หนึ่งล้านหนึ่งหมื่นสองพันแปดร้อยห้าสิบบาทถ้วน)

มติที่ประชุม

รับทราบ

๓.๒ สรุปรายงานผลการจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ที่มีมูลค่าไม่เกิน ๑๐ ล้านบาท ของหน่วยงานในระดับจังหวัด ปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ที่ดำเนินการจัดหาตามระเบียบพัสดุฯ แล้ว คือ

๑) จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จำนวน ๕๖ หน่วยงาน รวม ๗๕ โครงการ วงเงินผ่านการอนุมัติรวม ๕,๘๐๑,๗๐๐ บาท (ห้าล้านแปดแสนหนึ่งพันเจ็ดร้อยบาทถ้วน) ราคาจัดหาได้จริงรวม ๕,๖๔๙,๔๒๙.๗๑ บาท (ห้าล้านหกแสนสี่หมื่นเก้าพันสี่ร้อยยี่สิบบาทเจ็ดสิบบาทแปดสตางค์)

๒) จังหวัดมุกดาหาร จำนวน ๗ หน่วยงาน รวม ๗ โครงการ วงเงินผ่านการอนุมัติรวม ๓๔๖,๙๐๐ บาท (สามแสนสี่หมื่นหกพันเก้าร้อยบาทถ้วน) ราคาจัดหาได้จริงรวม ๓๔๖,๙๐๐ บาท (สามแสนสี่หมื่นหกพันเก้าร้อยบาทถ้วน)

จึงเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม

รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องสืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

๔.๑ การพิจารณาและให้ความเห็นชอบโครงการฯ ที่มีมูลค่าเกิน ๑๐ ล้านบาท ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี จำนวน ๑ โครงการ คือ โครงการเช่าคอมพิวเตอร์พร้อมอุปกรณ์ ปีงบประมาณ ๒๕๕๖-๒๕๕๘ วงเงิน ๔๘,๓๖๐,๐๐๐ บาท (สี่สิบล้านสามแสนหกหมื่นบาทถ้วน)

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรให้ฝ่ายเลขานุการฯ หาหรือกรมบัญชีกลางว่ากระทรวงมหาดไทยสามารถใช้สูตรการคำนวณค่าเช่าอุปกรณ์คอมพิวเตอร์ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ ได้หรือไม่ หากสามารถใช้สูตรการคำนวณดังกล่าวนี้ได้ และควรกำหนดอัตราดอกเบี้ยและค่าบำรุงรักษาได้ไม่เกินร้อยละเท่าไรของราคาซื้อ ดังนั้น จึงเห็นควรให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานีชะลอโครงการฯ ไว้ก่อน

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ทำหนังสือหาหรือไปยังกรมบัญชีกลางแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างการรอผลการหาหรือจากกรมบัญชีกลาง หากทราบผลแล้วจะแจ้งให้ที่ประชุมฯ ทราบต่อไป

คณะทำงานฯ ประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ พิจารณาแล้วเห็นว่า การรอผลการพิจารณาจากกรมบัญชีกลางอาจเกิดความล่าช้า และการชะลอโครงการฯ จะเป็นผลเสียหรือไม่ ซึ่งอาจจะผลกระทบต่อโครงการฯ ในเรื่องของงบประมาณที่จะต้องดำเนินการให้ทันในปีงบประมาณตามมติ ครม. จึงมีมติเห็นควรให้นำโครงการเข้าคอมพิวเตอร์ฯ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี และให้ผู้แทนฯ เข้าร่วมชี้แจง โครงการฯ ในการประชุมคณะกรรมการฯ ต่อไป (ตามรายงานการประชุมฯ ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๕ หน้า ๑๐)

จึงเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

คณะกรรมการฯ อภิปรายและเสนอความเห็น ซึ่งสรุปได้ว่า เมื่อยังไม่ได้คำตอบจากกรมบัญชีกลาง เห็นควรพิจารณาโดยใช้หลักเกณฑ์ของคณะกรรมการฯ ไปก่อน ซึ่งไม่มีราคากลางสำหรับการจัดหาด้วยการเช่า จึงต้องใช้วิธีการเปรียบเทียบ ๓ รายการ (ยี่ห้อ/บริษัท) โดยคณะกรรมการฯ มีข้อเสนอแนะ ดังนี้

(๑) เครื่องคอมพิวเตอร์สำหรับเด็กนักเรียน ทำไม่ถึงต้องใช้คุณลักษณะพื้นฐานสูง (High End) ซึ่งราคาจะสูงตามไปด้วย ใช้เครื่องที่มีคุณลักษณะต่ำกว่านี้ได้หรือไม่ ซึ่ง อบจ.อุบลราชธานีชี้แจงว่าต้องการให้เด็กเรียนรู้ด้วยกราฟฟิก เนื่องจากกราฟฟิกช่วยให้การเรียนรู้มีประสิทธิภาพดีขึ้น เพราะผู้เรียนได้เรียนรู้ผ่านประสาทรับรู้หลายทางขึ้น

(๒) ตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ ได้เสนอสูตรการคำนวณประกอบการพิจารณาอีกทางหนึ่งด้วย นั้น ค่าดอกเบี้ยร้อยละ ๑๐ สูงเกินไป ควรใช้อัตราดอกเบี้ยเงินให้สินเชื่อของธนาคารพาณิชย์จากธนาคารแห่งประเทศไทยเพื่อกำหนดวงเงินที่จะให้ความเห็นชอบในหลักการ โดยคิดค่าเฉลี่ยของธนาคารพาณิชย์จดทะเบียนในประเทศไทย (MLR+MRR)/๒ ณ วันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๖ คือ (๗.๕๑๓๘+๘.๖๐๖๓)/๒ เท่ากับ ๘.๐๖๐๐๕ จึงพิเศษให้ใช้ร้อยละ ๘ ในการคำนวณเพื่อกำหนดวงเงินในเบื้องต้น

(๓) ค่าบำรุงรักษาที่ใช้กับสูตรตามข้อ (๒) ร้อยละ ๑๐ สูงเกินไป ควรใช้ร้อยละ ๘ ตามมาตรฐานท้องตลาด และให้ลดเหลือแค่ ๑ ปี เนื่องจากปกติแล้วเมื่อซื้อเครื่องจะรวมรับประกันปีแรก ดังนั้น เมื่อเช่าเครื่อง ๒ ปี จึงควรคิดค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมในการรับประกันเพียง ๑ ปี (ปีที่ ๒) เท่านั้น สำหรับค่าประกันความเสี่ยงเนื่องจากภัยธรรมชาติที่นอกเหนือจากการใช้งานปกติ เช่น ไฟฟ้า น้ำท่วม ไฟไหม้ หม้อแปลงระเบิด เห็นชอบให้คิดค่าใช้จ่ายรวม ๒ ปีได้

มติที่ประชุม

เห็นชอบในหลักการ และให้ อบจ.อุบลราชธานีปรับแก้ไขตามข้อเสนอของคณะกรรมการฯ ตามข้อ (๒) และ (๓) เมื่อปรับแก้ไขเรียบร้อยแล้ว ให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำเข้ารับรองในครั้งต่อไป

๔.๒ การพิจารณาและให้ความเห็นชอบโครงการพัฒนาระบบบริการข้อมูลด้านรังวัดและทำแผนที่ของสำนักเทคโนโลยีสารสนเทศ กรมที่ดิน งบประมาณปี ๒๕๕๖ วงเงิน ๒๒,๕๐๔,๐๐๐ บาท (ยี่สิบสองล้านห้าแสนสี่พันบาทถ้วน) ส่วนที่เป็นอุปกรณ์คอมพิวเตอร์ จำนวนเงิน ๑๙,๙๓๐,๐๐๐ บาท (สิบเก้าล้านเก้าแสนสามหมื่นบาทถ้วน)

คณะทำงานฯ ประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๕ ได้พิจารณาตรวจสอบรายละเอียดรายการค่าพัฒนาระบบงานที่ปรับแก้ไขแล้วยังไม่ถูกต้อง ประธานฯ (นายฤกษ์ มั่นทรานนท์) มีข้อเสนอแนะให้กรมที่ดินถอนเรื่องออกเพื่อปรับแก้ไขให้ถูกต้องก่อน ซึ่งผู้แทนกรมที่ดินไม่ขัดข้อง โดยให้ผู้แทนของกรมที่ดินหารือกับฝ่ายเลขานุการฯ เข้าหารือร่วมกับผู้แทนกระทรวง ICT ที่เป็นผู้ออกข้อกำหนดด้าน GIS ดังกล่าว แล้วค่อยนำเสนอโครงการฯ เข้าที่ประชุมคณะกรรมการฯ พิจารณาในครั้งต่อไป และที่ประชุมคณะกรรมการฯ รับทราบ

ผู้แทนกรมที่ดิน และฝ่ายเลขานุการฯ ได้เข้าร่วมหารือกับผู้แทนกระทรวง ICT เรียบร้อยแล้ว และกรมที่ดินได้ปรับแก้ไขรายละเอียดรายการค่าพัฒนาระบบบริการข้อมูลด้านรังวัดและทำแผนที่ตามข้อเสนอแนะของคณะทำงานฯ ซึ่งกรมที่ดินได้ปรับแก้ไขรายการค่าพัฒนาระบบฯ ตามหลักเกณฑ์แนวทางปฏิบัติของสำนักงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และส่งรายละเอียดเอกสารให้ฝ่ายเลขานุการฯ แล้ว

คณะทำงานฯ ได้ตรวจสอบรายละเอียดเอกสาร และพิจารณาตามหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติแล้ว ไม่มีข้อสังเกตให้หน่วยงานนำไปพิจารณา ตามรายละเอียดเสนอในที่ประชุม จึงเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม

เห็นชอบ

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องเพื่อพิจารณา

- การพิจารณารับทราบและให้ความเห็นชอบโครงการจัดหาคอมพิวเตอร์ที่มีมูลค่าไม่เกิน ๕ ล้านบาท และมีมูลค่าเกิน ๑๐ ล้านบาท ของส่วนราชการ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวม ๓ โครงการ ดังนี้

๕.๑ พิจารณารับทราบโครงการจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ฯ ที่มีมูลค่าไม่เกิน ๕ ล้านบาท คือ

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย จำนวน ๑ โครงการ

๑. โครงการจัดหาชุดโปรแกรมระบบปฏิบัติการ (Operating System) ของศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร งบประมาณปี ๒๕๕๖ วงเงิน ๙๕๐,๐๐๐ บาท (เก้าแสนห้าหมื่นบาทถ้วน)

คณะทำงานฯ ได้ตรวจสอบรายละเอียดเอกสาร และพิจารณาตามหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติแล้ว ไม่มีข้อสังเกตให้หน่วยงานนำไปพิจารณา จึงเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม เห็นชอบ

๕.๒ โครงการจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ฯ ที่มีมูลค่าเกิน ๑๐ ล้านบาท ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๒ โครงการ คือ

องค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี จำนวน ๑ โครงการ

๒. โครงการพัฒนาศักยภาพด้านความปลอดภัยบริเวณพื้นที่สาธารณะเสี่ยงภัยและเส้นทางคมนาคมชุมชนจังหวัดชลบุรี ในเขตรับผิดชอบของสถานีตำรวจภูธรสัตหีบ สถานีตำรวจภูธรหนองขาม และสถานีตำรวจภูธรนาจอมเทียน ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ วงเงิน ๑๑๙,๗๑๑,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสิบเก้าล้านเจ็ดแสนหนึ่งหมื่นหนึ่งพันบาทถ้วน) ส่วนที่เป็นอุปกรณ์คอมพิวเตอร์ จำนวนเงิน ๔๓,๔๔๑,๗๐๐ บาท (สี่สิบล้านสี่แสนสี่หมื่นหนึ่งพันเจ็ดร้อยบาทถ้วน)

คณะทำงานฯ ได้ตรวจสอบรายละเอียดเอกสาร และพิจารณาตามหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติแล้ว มีข้อสังเกตให้หน่วยงานปรับแก้ไขกรณีไม่มีราคาตามเกณฑ์มาตรฐาน รายการที่ ๑ เครื่องคอมพิวเตอร์สำหรับงานประมวลผล (ไม่มีจอภาพ) ให้นำไปอยู่ในกรณีตรงตามเกณฑ์มาตรฐาน โดยใช้คุณลักษณะเฉพาะและราคามาตรฐานของเครื่องคอมพิวเตอร์สำหรับงานประมวลผล จอไม่น้อยกว่า ๑๘ นิ้ว แบบที่ ๒ รายการที่ ๙ ราคา ๓๑,๐๐๐ บาท หักราคาจอภาพออก ๓,๑๐๐ บาท คงเหลือ ๒๗,๙๐๐ บาท ซึ่งหน่วยงานได้ปรับแก้ไขแล้ว ตามรายละเอียดเสนอในที่ประชุม จึงเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

คณะกรรมการฯ อภิปรายและเสนอความเห็น ซึ่งสรุปได้ว่า

(๑) ต่อไปหน่วยงานเจ้าของโครงการควรมีการนำเสนอที่น่าสนใจ มีการแสดงแผนผัง แสดงประสิทธิภาพ มีการเปรียบเทียบเพื่อจูงใจให้คณะกรรมการฯ เข้าใจและยอมรับ เพื่อเป็นการประหยัดเวลาในการอ่านเอกสารเมื่อจบการนำเสนอแล้วคณะกรรมการฯ จึงจะสอบถามเฉพาะที่สงสัยเพิ่มเติม

(๒) สำหรับโครงการต่อเนื่อง ควรมีการประเมินผลการดำเนินงานโครงการที่ผ่านมาว่ามีความคุ้มค่าแค่ไหน สรุปปัญหา/อุปสรรค พร้อมแนวทางแก้ไขด้วย

(๓) การกำหนดการรับประกัน ควรกำหนดระยะเวลาการรับประกันให้ชัดเจน และกำหนดให้ครบ

ทุกอุปกรณ์

มติที่ประชุม เห็นชอบ

เมืองพัทยา จำนวน ๑ โครงการ

๓. โครงการพัฒนาระบบภูมิสารสนเทศเพื่องานบริการประชาชนและนักท่องเที่ยว ปีงบประมาณ ๒๕๕๕ วงเงิน ๔๙,๕๐๐,๐๐๐ บาท (สี่สิบล้านห้าหมื่นบาทถ้วน) ส่วนที่เป็นอุปกรณ์คอมพิวเตอร์ จำนวนเงิน ๑๕,๒๘๓,๑๔๐ บาท (สิบล้านสองแสนแปดหมื่นสามพันหนึ่งร้อยสี่สิบบาทถ้วน)

คณะทำงานฯ ได้ตรวจสอบรายละเอียดเอกสาร และพิจารณาตามหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติแล้ว มีข้อสังเกตให้หน่วยงานปรับแก้ไขกรณีไม่มีราคาตามเกณฑ์มาตรฐาน รายการที่ ๒ - ๑๕ และส่วนที่เป็นอุปกรณ์อื่น รายการที่ ๒ - ๓ ให้อยู่ในรายการค่าพัฒนาระบบ ซึ่งหน่วยงานได้ปรับแก้ไขแล้ว ตามรายละเอียดเสนอในที่ประชุม จึงเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

คณะกรรมการฯ อภิปรายและเสนอความเห็น ซึ่งสรุปได้ว่า

(๑) โครงการนี้ยังใช้เทคโนโลยีเดิมอยู่ซึ่งอาจจะไม่คุ้มค่าใช้จ่าย ควรใช้เทคโนโลยีใหม่ เช่น Mobile Mapping เหมือนที่กรมที่ดินกำลังจะทำ ใช้รถวิ่งแล้วถ่ายภาพเคลื่อนไหว ซึ่งจะได้ภาพในมุม ๓๖๐ องศาจริงๆ ไม่ใช่การถ่ายภาพนิ่งมาสร้างเป็นภาพ ๓ มิติ

(๒) การใช้แผนที่เพื่อการสนับสนุนการท่องเที่ยว ไม่ควรลงทุนจัดทำระบบ GIS เอง เพราะประชาชนส่วนใหญ่จะค้นหาข้อมูลจากแผนที่ในระบบ Google ซึ่งให้บริการฟรีอยู่แล้ว ไม่คุ้มค่าที่จะพัฒนาโปรแกรมประยุกต์ใหม่ซึ่งประชาชนอาจจะไม่รู้ว่ามี หรือไม่สนใจใช้งาน ทั้งนี้ หน่วยงานสามารถนำข้อมูลและรูปภาพต่าง ๆ ขึ้นไปไว้ที่ Google ก็จะทำให้บริการประชาชนได้โดยประหยัดงบประมาณ สำหรับการพัฒนาระบบ GIS ควรใช้สำหรับโครงการบริหารจัดการต่าง ๆ เช่น ระบบการบริหารจัดการน้ำ

(๓) โปรแกรมบางส่วนใน ๓ ระบบ น่าจะใช้งานร่วมกันได้ ไม่น่าจะแตกรายละเอียดซ้ำซ้อน

(๔) ไม่ต้องแสดงค่าใช้จ่ายในการจัดหาเครื่องมือในการจ้างพัฒนาระบบ/นำเข้าข้อมูล เป็นหน้าที่ของผู้รับจ้างที่ต้องจัดหาเครื่องมือมาสนับสนุนการดำเนินงานของตน ซึ่งโดยปกติจะเป็นต้นทุนแฝงในค่าจ้างอยู่แล้ว

มติที่ประชุม

ให้เมืองพัทยานำข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ไปพิจารณาปรับแก้ไข เมื่อปรับแก้ไขเรียบร้อยแล้ว ให้เสนอคณะกรรมการฯ พิจารณาในครั้งต่อไป

๕.๓ การจัดหาอุปกรณ์คอมพิวเตอร์เพื่อใช้ปฏิบัติงานด้านการทะเบียนและบัตรประจำตัวประชาชน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งกรมการปกครองกำหนดคุณลักษณะพื้นฐานและระบุบริษัทผู้ขาย/ผู้รับจ้างนั้น ขอให้ผู้แทนกรมการปกครองชี้แจงรายละเอียดให้คณะกรรมการฯ ทราบ เพื่อเป็นแนวทางในการตอบข้อหารือของจังหวัดต่อไป

ผู้แทนกรมการปกครองชี้แจงว่า ไม่เคยแจ้งให้หน่วยงานเจาะจงระบุยี่ห้อหรือบริษัทในการจัดหาอุปกรณ์คอมพิวเตอร์เพื่อใช้ปฏิบัติงานด้านการทะเบียนและบัตรประจำตัวประชาชน ทั้งนี้ สำนักบริหารการทะเบียนมีหนังสือ ที่ มท ๐๓๐๙.๕/ว๑๔ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ แจ้งนายทะเบียนทุกจังหวัด (ยกเว้นกรุงเทพมหานคร) ให้แจ้งสำนักทะเบียนท้องถิ่นเทศบาลที่เปลี่ยนแปลงฐานะจากสุขาภิบาล และจากองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตจังหวัด ทราบประมาณการงบประมาณในการติดตั้งระบบคอมพิวเตอร์และระบบสื่อสารข้อมูล (งานทะเบียนราษฎร) ตามโครงการจัดทำระบบให้บริการประชาชนทางด้านการทะเบียนราษฎรและบัตรประจำตัวประชาชนแบบใหม่ที่ใช้ระบบการประมวลผลแบบรวมศูนย์ (Centralized Computer System) ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ทั้งนี้ การจัดการระบบคอมพิวเตอร์สำหรับสำนักทะเบียนท้องถิ่นเทศบาลต้องดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมทั้งกฎหมาย ระเบียบอื่นที่เกี่ยวข้อง

ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

คณะกรรมการฯ อภิปรายและเสนอความเห็น ซึ่งสรุปได้ว่า

(๑) การจัดการระบบคอมพิวเตอร์สำหรับสำนักทะเบียนท้องถิ่นเทศบาล ต้องนำเสนอคณะกรรมการการบริหารและจัดการระบบคอมพิวเตอร์ของกระทรวงมหาดไทยพิจารณาก่อนดำเนินการจัดหา (ปฏิบัติได้ทั้งก่อนการขอรับการจัดสรรงบประมาณ และภายหลังจากที่หน่วยงานได้รับงบประมาณแล้ว)

กรณีโครงการจัดการระบบคอมพิวเตอร์ฯ ที่มีมูลค่าไม่เกิน ๑๐ ล้านบาท (พิจารณาเฉพาะวงเงินของส่วนที่เป็นอุปกรณ์คอมพิวเตอร์) นั้น ให้เสนอต่อคณะกรรมการการบริหารและจัดการระบบคอมพิวเตอร์ของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทยระดับจังหวัด

(๒) การพิจารณาราคาอุปกรณ์ระบบคอมพิวเตอร์ของโครงการฯ ที่ขอจัดหา ให้ใช้เกณฑ์ราคากลางและคุณลักษณะพื้นฐานครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ตามขนาดต่าง ๆ ที่ทางราชการกำหนดไว้แล้ว เช่น กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ กระทรวงมหาดไทย

กรณีที่ต้องใช้ระบบคอมพิวเตอร์ที่นอกเหนือไปจากที่มีกำหนดเกณฑ์ราคากลางและคุณลักษณะพื้นฐานครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ไว้ข้างต้น ให้ระบุเหตุผลความจำเป็นให้ชัดเจน

กรณีไม่มีเกณฑ์ราคากลาง ให้สอบราคาจากผู้จำหน่าย อย่างน้อย ๓ ผลิตภัณฑ์ (ยี่ห้อ) และใช้ราคาต่ำสุดเป็นราคากลาง กรณีผลิตภัณฑ์มีผลิตเพียงผลิตภัณฑ์เดียว (ยี่ห้อเดียว) หรือจำเป็นต้องระบุยี่ห้อ ให้สืบจากผู้เสนอราคา ๓ ราย ในการเปรียบเทียบราคาแต่ละผลิตภัณฑ์ต้องมีคุณลักษณะที่เท่ากันหรือเทียบเคียงกันได้ ทั้งนี้ การพิจารณาราคากลางต้องคำนึงถึงความเหมาะสม เช่น เป็นราคาที่ยี่ขายกันในท้องตลาดทั่วไป ราคาไม่สูงกว่าที่หน่วยงานเองหรือหน่วยงานอื่นเคยจัดหามาแล้ว

(๓) คุณลักษณะเฉพาะของอุปกรณ์ระบบคอมพิวเตอร์ที่ขอความเห็นชอบจัดหา ต้องไม่เจาะจงระบุยี่ห้อ เป็นการระบุในเชิงวิชาการและเปิดกว้าง

(๔) ซอฟต์แวร์ควบคุมการทำงานระบบงานทะเบียนราษฎรควรเป็นลิขสิทธิ์ของกรมการปกครอง และสามารถแจกจ่ายซอฟต์แวร์ดังกล่าวให้หน่วยงานของส่วนราชการที่ปฏิบัติงานด้านการทะเบียนและบัตรประจำตัวประชาชนใช้งานได้โดยไม่ต้องจ่ายค่าลิขสิทธิ์ กรณีซอฟต์แวร์ดังกล่าวเป็นลิขสิทธิ์ของบริษัทผู้พัฒนา กรมการปกครองควรหาแนวทางให้หน่วยงานเสียค่าใช้จ่ายในราคายุติธรรม

มติที่ประชุม มอบให้คณะกรรมการการบริหารและจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ของกรมการปกครองจัดทำมาตรฐานเกณฑ์ราคากลางและคุณลักษณะพื้นฐานอุปกรณ์ระบบคอมพิวเตอร์และซอฟต์แวร์สำหรับปฏิบัติงานด้านการทะเบียนและบัตรประจำตัวประชาชน และดำเนินการตรวจสอบฮาร์ดแวร์ในระบบทะเบียนราษฎรที่สำนักบริหารการทะเบียนใช้งานอยู่ เพื่อให้ทราบว่าเครื่องคอมพิวเตอร์และอุปกรณ์ต่อพ่วงใดที่ไม่สามารถจัดหาได้ในท้องตลาดทั่วไป จำเป็นต้องจัดหาโดยระบุยี่ห้อหรือต้องจัดซื้อจากผู้จำหน่ายเฉพาะซึ่งต้องดำเนินการจัดหาเป็นการเฉพาะ และมีแนวทาง ระเบียบ และกฎหมายกำหนดไว้อย่างไร เมื่อดำเนินการเรียบร้อยแล้ว ให้รายงานคณะกรรมการฯ ของกระทรวงมหาดไทยทราบด้วย

ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องอื่น ๆ

- ไม่มี -

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๔๕ น.



(นางสาววิไลภรณ์ ศรีไพศาล)
กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
ผู้จดยางานการประชุม



(นางบุษราคัม หวังศิริจิตร)
กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม