

รายงานการประชุม

คณะกรรมการบริหารและจัดทำระบบคอมพิวเตอร์ ของกระทรวงมหาดไทย

ครั้งที่ 2/2547

วันที่ 18 พฤษภาคม 2547 เวลา 13.30 น.

ณ ห้องประชุม 1 อาคารศาลาว่าการกระทรวงมหาดไทย

ผู้มาประชุม

1. นายชัยฤทธิ์ ดิษฐ์ยานนาก	รองปลัดกระทรวงมหาดไทย (CIO มท.)	รองประธาน 1
2. นายใหญ่ ใจนุสานิชกุล	รองผู้ว่าราชการจังหวัดสุรินทร์	รองประธาน 2
3. พล.ต.ตร. วิชิต สาทรานนท์	ช่วยราชการ สป.มท.	
4. นายบรรจงศักดิ์ ปานทอง	ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีทางทหาร กองทัพบก	กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
5. นายเอกวิทย์ ถีระพร	รองอธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	กรรมการ
6. นายวุฒิชัย รังสิตยะวัฒน์	รองอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง	กรรมการ
7. นายประسنศ์ นิมวัฒนา	ผู้ช่วยผู้ว่าการการประปาส่วนภูมิภาค	กรรมการ
8. น.ส.วิจารวณ์ สารภารัตน์	ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและคอมพิวเตอร์	กรรมการ
9. น.ส.แวงวิภา กูลวัฒน์	ผู้ช่วยผู้ว่าการ (สารสนเทศและประเมินผล)	กรรมการ
10. นายจีรศักดิ์ ทองทา	การประปาส่วนภูมิภาค	
11. นายพิสุทธิ์ พิมลวรรณะ	ผู้อำนวยการฝ่ายเทคโนโลยีสารสนเทศ แทนรองผู้ว่าการ (งานธุรกิจ) การไฟฟ้านครหลวง	กรรมการ
12. นางมิศรา สามารถ	ผู้อำนวยการส่วนบุคลาศาสตร์การพัฒนาจังหวัด แทน ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด สป.มท.	กรรมการ
13. นายอดิศร สุทธิเดช	หัวหน้ากลุ่มงานพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์ แทนผู้อำนวยการพัฒนาชุมชน	กรรมการ
14. นางเพชรี เบญจวิรัตน์	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์งานบุคคล 7 ว	กรรมการ
15. นายธนพัฒน์ ชินวงศ์	แทนผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผน สป.มท. นักวิชาการคอมพิวเตอร์ 6 ว	กรรมการ
	แทนรองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	

16. นายทองสิน สักขายานนท์	หัวหน้ากลุ่มงานพัฒนาระบบ ก่อตั้งงานบูรณาการสตูล์สารสนเทศและการสื่อสาร และผู้ช่วยเลขานุการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สป.มท.	กรรมการ
17. นางศศิธร ตันตระโชติ	หัวหน้ากลุ่มแผนงาน ก่อตั้งงานบูรณาการสตูล์สารสนเทศและการสื่อสาร และผู้ช่วยเลขานุการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สป.มท.	กรรมการ
18. นายทดสอบ ทองเทือก	หัวหน้ากลุ่มแผนงาน ก่อตั้งงานบูรณาการสตูล์สารสนเทศและการสื่อสาร และผู้ช่วยเลขานุการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สป.มท.	กรรมการ
19. น.ส.นันทิยา วุฒากาญจน์	เจ้าหน้าที่ระบบงานคอมพิวเตอร์ 7 ก่อตั้งงานบูรณาการสตูล์สารสนเทศและการสื่อสาร และผู้ช่วยเลขานุการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สป.มท.	กรรมการ

ผู้ไม่มาประชุม (ติดราชการ)

20. นายเสริมศักดิ์ พงษ์พาณิช	ปลัดกระทรวงมหาดไทย	ประธานคณะกรรมการ
21. นายธนาวิรัตน์ ศิริประชานนະ	ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและบูรณาการสตูล์ฯ	กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
22. ดร.วุฒิพงศ์ พงศ์สุวรรณ	กระบวนการจัดการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
23. นายโสภณ วัชรสินธุ	เจ้าหน้าที่บริการคอมพิวเตอร์แห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์	กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
24. นายมงคล สุระสัจจะ	รักษาการผู้อำนวยการองค์การตลาด	กรรมการ
25. นายกฤษ มนทรานนท์	ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สป.มท.	กรรมการ
	หัวหน้ากลุ่มงานบูรณาการสตูล์สารสนเทศและการสื่อสาร	กรรมการ
	ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	และผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

1. นายสัมพันธ์ นันทศุข	ผู้อำนวยการฝ่ายเทคโนโลยีสารสนเทศ การประปาส่วนภูมิภาค
2. ว่าที่ ร.ท.สมพงษ์ สมันเจลักษ์	ผู้ช่วยผู้อำนวยการกองคอมพิวเตอร์และเครื่องป้าย การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
3. นางดวงดาว สอนบ้าน	หัวหน้ากลุ่มผลข้อมูล 8 กองแผนงานและวิชาการคอมพิวเตอร์
4. นายสุภกิต เพชรปกาพันธ์	ฝ่ายเทคโนโลยีสารสนเทศ การไฟฟ้านครหลวง
5. ดร.สุรศิทธิ์ รุ่งเรืองศิลป์	หัวหน้ากลุ่มงานเทคโนโลยีสารสนเทศ สำนักมาตรฐานการป้องกันบรรเทาสาธารณภัย กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กองวิชาการและแผนงาน กรมการปักครื่ง

6. น.ส. บริยาตร ชะลินี	นักพัฒนาทรัพยากรบุคคล 8 ว.
7. นายพิเชษฐ์ ชานวากิจ	กรรมการบริหารและผังเมือง
8. นางอัญชลี ตะพาบทอง	ผู้อำนวยการกองฯ
9. นายณรงค์ศักดิ์ โอลสกานากร	ผู้อำนวยการส่วนสารสนเทศ กรมที่ดิน วิศวกรรมวัสดุ 8 ว. กรมที่ดิน
10. นางสุพรรณี เกิดสุวรรณี	นักวิชาการคอมพิวเตอร์ 8 วช กรมที่ดิน
11. นายวีรศักดิ์ เหย่ากุลบดี	วิศวกร 5 กองคอมพิวเตอร์ การประปาส่วนภูมิภาค

วาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

นายชัยฤทธิ์ ดิษฐ์อ่อนอาจ รองปลัดกระทรวงมหาดไทย (CIO มท.) รองประธาน 1

) คณะกรรมการการบริหารและจัดทำระบบคอมพิวเตอร์ ของกระทรวงมหาดไทย ได้แจ้งที่ประชุมว่า นายเสริมศักดิ์ พงษ์พาณิช ปลัดกระทรวงมหาดไทย ประธานคณะกรรมการ ย ติดราชการสำคัญ จึงมอบหมายให้ นายชัยฤทธิ์ ดิษฐ์อ่อนอาจ รองประธานฯ ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุมแทน

นายไพบูลย์ ใจเจริญสุวนิชกร รองประธาน 2 ได้นำเรียนสรุปผลการประชุมคณะกรรมการ ย ครั้งที่ 1/2547 เมื่อวันที่ 30 เมษายน 2547 ว่า เป็นการประชุมเพื่อหาแนวทางในการจัดทำระบบคอมพิวเตอร์ ย ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 23 มีนาคม 2547 ซึ่งกระทรวงมหาดไทยเป็นกระทรวงที่ได้ลงนามรับรองการปฏิบัติราชการแล้ว จึงสามารถดำเนินการพิจารณาอนุมัติการจัดทำระบบคอมพิวเตอร์ของหน่วยงานในสังกัดได้เอง สรุปประเด็นจากการประชุม 2 ประเด็นสำคัญ ได้ดังนี้

1. ให้ทุกหน่วยงานจัดส่งรายละเอียดแผนงาน/โครงการ ตามรูปแบบที่กระทรวงไอซีทีกำหนด มาให้ฝ่ายเลขานุการฯ เพื่อเสนอให้คณะกรรมการ ย พิจารณาในวันนี้

2. ให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอ บมท. เพื่อพิจารณา การนิรัฐวิสาหกิจการจะเสนอแผนงาน/โครงการ ผ่านคณะกรรมการ ย เพื่อทราบ หรือเพื่อพิจารณา

บัดนี้ หน่วยงานที่มีโครงการในปีงบประมาณ 2548 ได้จัดส่งข้อมูลตามข้อ 1. มาเรียบร้อยแล้ว โดยจะมีการพิจารณาในวาระที่ 3 ต่อไป ส่วนประเด็นตามข้อ 2. บมท. ได้โปรดเห็นชอบเมื่อวันที่ 12 พฤษภาคม 2547 ให้รัฐวิสาหกิจในสังกัด มท. เสนอแผนงาน/โครงการ ผ่านคณะกรรมการ ย เพื่อทราบ รายละเอียด ปรากฏตามหนังสือด่วนที่สุดที่ มท 0210.5/ 958 ลงวันที่ 10 พฤษภาคม 2547

มติที่ประชุม รับทราบ.

วาระที่ 2 เรื่องรับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ 1/2547 เมื่อวันที่ 30 เมษายน 2547

ฝ่ายเลขานุการ ย ได้จัดทำรายงานการประชุม ครั้งที่ 1/2547 เมื่อวันที่ 30 เมษายน 2547 ส่งให้คณะกรรมการการบริหารและจัดทำระบบคอมพิวเตอร์ ของกระทรวงมหาดไทย พิจารณาตรวจสอบแล้ว ตามหนังสือด่วนที่สุดที่ มท 0210.5/ 113 ลงวันที่ 10 พฤษภาคม 2547 ปรากฏว่าไม่มีกรรมการท่านใดขอแก้ไขเพิ่มเติม

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ 1/2547 เมื่อวันที่ 30 เมษายน 2547

วาระที่ 3 เรื่องเพื่อพิจารณา : พิจารณา งาน/ โครงการของหน่วยงานที่ได้รับกรอบวงเงินงบประมาณ ปี 2548 จากสำนักงบประมาณ (แต่โครงการยังไม่ผ่านการพิจารณาจากกระทรวงไอซีที)

มีหน่วยงานเสนอแผนงาน/โครงการให้ที่ประชุมพิจารณา 5 หน่วยงาน ได้แก่ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมการพัฒนาชุมชน กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย และกรมโยธาธิการและผังเมือง

ที่ประชุมได้พิจารณาและโหวตโครงการของหน่วยงานที่ได้รับกรอบวงเงินงบประมาณ ปี 2548 จากสำนักงบประมาณแล้วแต่โครงการยังไม่ผ่านการพิจารณาจากกระทรวงไอซีที จำนวน 4 หน่วยงาน 9 โครงการ งบประมาณรวมทั้งสิ้น 211,471,000 บาท ดังนี้

3.1 กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เสนอพิจารณา 3 โครงการ งบประมาณรวม

49,860,000 บาท

- (1) โครงการจัดหาอุปกรณ์คอมพิวเตอร์ งบประมาณ 9,860,000 บาท
- (2) โครงการพัฒนาระบบสนับสนุนการบริหารและการตัดสินใจเชิงพื้นที่ งบประมาณ 20,000,000 บาท
- (3) โครงการเชื่อมโยงข้อมูลอุบัติภัยทางถนนและการศึกษา วิจัย การจัดระบบข้อมูลให้เป็นไปในรูปแบบบูรณาการ งบประมาณ 20,000,000 บาท

ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น/ข้อเสนอแนะในที่ประชุม

1. โครงการที่ (1) เป็นเรื่องเกี่ยวกับการจัดซื้ออุปกรณ์ ดังนั้น เพื่อให้สามารถซื้อขายต่อคณะกรรมการธุรกิจได้ หน่วยงานควรหาราคาข้อมูลเกี่ยวกับราคาที่เป็นมาตรฐานไว้สำหรับเปรียบเทียบ โดยประสานกับฝ่ายเลขานุการ ฯ หากพบว่ามีอุปกรณ์ที่จะจัดทำมีราคาสูงกว่าราคามาตรฐาน แต่มีความเหมาะสมตรงกับความต้องการใช้งาน ขอให้ห้ามรับประทานเดรีบมให้กับผู้ที่จะต้องไปซื้อขายในคณะกรรมการธุรกิจ ซึ่งจะมีเป็นหลักอยู่ 3 ท่าน ได้แก่ 1) รมต. 2) บมท. 3) CIO มท. หรือ รอง ปมท. ที่ดูแลกรมนั้น ๆ

2. โครงการที่ (2) เป็นโครงการที่ใช้ GIS ในภารกิจของกรมเกี่ยวกับการบรรเทาความเดือดร้อนในเรื่องสาธารณภัยต่าง ๆ ซึ่งมีความสำคัญที่ควรนำไปใช้จริงนำไปใช้ โดย ดร.วิชิต ฯ ผู้ทรงคุณวุฒิ ให้ข้อเสนอแนะว่า ควรทำเป็นแผนเดือนเก็บ ที่เป็นระบบจำลองเหตุการณ์เพื่อเตรียมแผนสั่งการได้ทันทีหากมีเหตุการณ์เกิดขึ้นว่ามีหน่วยงานสนับสนุนช่วยเหลือดังอยู่ที่ไหนบ้าง จึงเป็นโครงการที่ควรสนับสนุนให้เกิดขึ้นโดยเร่งด่วน

3. โครงการที่ (3) ให้กรมฯ ไปพิจารณารายละเอียดราคากัน ก่อนที่จะดำเนินการ ค่าจ้างที่ปรึกษา และค่าซื้อฟอร์แมร์ในการแปลงข้อมูลจาก Fax มาเป็น Digital ที่ค่อนข้างสูงเกินไป ควรพิจารณาให้สมเหตุสมผล รวมทั้งขนาดรายละเอียดของ Spec อุปกรณ์ที่เป็น Server ทำให้ไม่สามารถพิจารณาความเหมาะสมของราคาก่อให้เกิดสั่งรายละเอียดที่ปรับแก้แล้วให้ฝ่ายเลขานุการฯ ดูบ

4. ดร.วิชิต ฯ มีข้อเสนอแนะใน โครงการที่ (3) ว่าระบบที่จะพัฒนา ควรคำนึงถึงการปฏิบัติงานร่วมกันของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง เช่น ทหาร ตำรวจ เป็นต้น และวางแผนที่มีอยู่ปัจจุบันนี้

ระบบและมีการวางแผน อย่าเป็นแค่ระบบที่แก้ปัญหาปัจจุบันที่มีอยู่ เนื่องจากขณะนี้เป็นสิ่งสาธารณะที่มีความต้องการพัฒนาระบบที่มีประสิทธิภาพและยั่งยืน

5. ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมจาก ดร.วิชิต ฯ คือ หากเป็นไปได้ ควรให้ห้อง 3 โครงการประมูลงานเป็น Package เดียวกัน เพื่อให้ง่ายต่อการกำกับ ควบคุมดูแลโครงการ

3.2 กรรมการพัฒนาชุมชน เสนอพิจารณา 1 โครงการ งบประมาณ 9,562,000 บาท

(4) โครงการพัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อการบริหารการจัดเก็บข้อมูล จปฐ งบประมาณ 9,562,000 บาท

ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น/ข้อเสนอแนะในที่ประชุม

1. ดร.วิชิต ฯ มีข้อสังเกตว่า โครงการที่(4) เป็นโครงการที่นำระบบงานที่พัฒนาไว้แล้วในปี 2547 มาช่วยในการบริหารการจัดเก็บข้อมูลโดยจะดำเนินการครบ 100 % ปี 2551 ซึ่งค่อนข้างช้ากว่าจะดำเนินการครบตามเป้าหมาย รวมทั้งเป็นการใช้งบในการสร้างกระบวนการจัดการและบริหารข้อมูลฟ้าจะให้เป็นงบปฏิบัติงานจะเหมาะสมมากกว่า และในขณะเดียวกันก็ต้องการข้อมูลอย่างรวดเร็ว และให้ใช้ IT มาช่วยในการทำงาน จึงควรพิจารณาให้มีการจ้าง Out Source มาดำเนินการจัดเก็บข้อมูล

2. นายใหญ่ ฯ รองประธานกรรมการ ฯ ขอให้ พช. รับดำเนินการนำระบบดังกล่าวมาใช้จัดเก็บข้อมูลทันทีต้นปีงบประมาณ 2548 ในเดือนตุลาคม 2547 อายุร่องจึงครอบคลุมการจัดเก็บในระบบปกติซึ่งจะเริ่มต้นประมาณต้นปี 2548 กว่าจะดำเนินการเสร็จประมาณเมิถุนายน จะทำให้มีผลของการประมวลผลข้อมูล จปฐ.เกี่ยวกับเรื่องรายได้ ไม่สามารถนำมาเป็นตัวชี้วัดของผู้ว่าราชการจังหวัดท่านปัจจุบันในรอบปี 2547 ตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของจังหวัดได้

3.3 กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เสนอพิจารณา 4 โครงการ งบประมาณรวม 17,049,000 บาท

(5) โครงการปรับปรุงฐานข้อมูลกลางและระบบข้อมูลสำรอง สสส. งบประมาณ 10,000,000 ล้านบาท

(6) โครงการพัฒนาและบำรุงรักษาระบบงานและโปรแกรมการจัดการฐานข้อมูลโครงการแปลงสินทรัพย์เป็นทุนในเขตพื้นที่สาธารณะ งบประมาณ 4,049,000 ล้านบาท

(7) โครงการพัฒนารูปแบบฐานข้อมูลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น งบประมาณ 2,500,000 ล้านบาท

(8) โครงการจ้างที่ปรึกษาจัดทำโปรแกรมสำเร็จรูปการจัดทำแผนที่ภาคีและทะเบียนทรัพย์สินกับการจัดเก็บภาษีท้องถิ่น เพื่อท้องถิ่นไทยใส่สะอาด และการพัฒนาสู่ระบบ e-Government งบประมาณ 500,000 ล้านบาท

ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น/ข้อเสนอแนะในที่ประชุม

1. โครงการ(5) ให้ปรับแก้งบประมาณในเรื่องการปรับปรุงห้องคอมพิวเตอร์ให้เป็นเรื่องของการพัฒนา IT เท่านั้น

2. โครงการที่ (7) ให้กลับไปพิจารณาเกี่ยวกับค่าจิ้งจิ้งของโปรแกรมที่จะต้องเสียในการนำไปติดตั้งให้ อย.บต. ละ 300 บาท อีกครั้ง โดยจัดทำรายละเอียดเพิ่มเติมส่งให้ฝ่ายเลขานุการฯ

3. โครงการที่ (8) ให้ปรับชื่อโครงการเป็น “โครงการจ้างพัฒนาโปรแกรมสำเร็จรูป.....” เพื่อไม่เป็นการระบุเจาะจงตัวบุคคลหรือสถาบันการศึกษา

3.4 สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย เสนอพิจารณา 1 โครงการ งบประมาณ 135,000,000 บาท

(9) โครงการพัฒนาศูนย์ข้อมูลกลางของกระทรวงมหาดไทยและจังหวัด (ระยะที่ 2) งบประมาณ 135,000,000 บาท

ข้อสังเกต/ข้อคิดเห็น/ข้อเสนอแนะในที่ประชุม

1. โครงการที่ (9) เป็นโครงการที่ได้รับงบประมาณต่อเนื่องจากโครงการศูนย์ข้อมูลกลางของกระทรวงมหาดไทยและจังหวัด ซึ่งเดิมขอเป็นงบประมาณพุกพัน 3 ปี ตั้งแต่ปี 2547 – 2549 รวม 340 ล้านบาท แต่คณะกรรมการบริการพิจารณางบประมาณฯ ในขณะนี้ พิจารณาอนุมัติให้ได้รับงบประมาณดำเนินการในเดือนปี 2547 จำนวน 69.431 ล้านบาท (เสนอขอ 100 ล้านบาท) โดยมีเงื่อนไขว่าจะต้องผ่านการประเมินผลโครงการก่อนถึงจะให้มีการของบดำเนินการต่อไปได้เนื่องจากในขณะนี้ภาพของโครงการยังไม่ชัดเจน

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า ในปัจจุบันได้มีการพิจารณาโครงการที่ได้รับอนุมัติในปี 2547 ดังกล่าวมาถึงขั้นตอนของการจัดซื้อจัดจ้าง เชื่อว่าจะมีการพัฒนาตามที่กำหนดไว้ จึงควรให้มีการจัดหาต่อไปได้ นอกจากนี้ โครงการดังกล่าวยังมุ่งเน้นให้เกิด MOC เชื่อมตอกับ DOC และ POC โดยเฉพาะ POC ซึ่งกระทรวงมหาดไทยต้องเป็นความจำเป็น เร่งด่วน และสำคัญ ที่จะต้องให้มีการพัฒนาระบบในลักษณะนี้ เพื่อสนับสนุนสนับสนุนจังหวัด

ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ จะต้องเตรียมข้อมูลให้พร้อมเมื่อถึงเวลาซื้อขาย จึงงบประมาณต่อคณะกรรมการบริการ โดยคาดว่าในช่วงเวลาดังกล่าว โครงการจะมีรูปร่างที่ชัดเจนเพียงพอที่จะแสดงศักยภาพของโครงการได้

สำหรับแผนงานโครงการของกรมโยธาธิการและผังเมือง ซึ่งไม่ได้รับกรอบวงเงินงบประมาณในปี 2548 จำนวน 2 โครงการ ได้แก่ โครงการจัดทำระบบคอมพิวเตอร์และอุปกรณ์เทคโนโลยีที่มีประสิทธิภาพและเพียงพอต่อความต้องการเพื่อใช้เพิ่มประสิทธิภาพ งบประมาณ 16,811,000 บาท และ โครงการจัดทำระบบเครือข่ายสำหรับการเชื่อมต่อระบบคอมพิวเตอร์ งบประมาณ 22,358,400 บาท ให้เลื่อนไปพิจารณาในภายหลัง

มติที่ประชุม เห็นชอบในหลักการทั้ง 9 โครงการ ตามที่หน่วยงานเสนอ โดยให้นำข้อสังเกต/ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ที่เสนอไว้ในแต่ละโครงการดังกล่าวข้างต้นไปพิจารณาดำเนินการโดยประสานกับฝ่ายเลขานุการฯ ในรายละเอียดตามข้อสังเกตฯ ดังกล่าวด้วย นอกจากนี้ ยังมติในภาพรวมเกี่ยวกับการดำเนินงาน และข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ ดังนี้

1. มอบให้ฝ่ายเลขานุการฯ ไปดำเนินการ ดังนี้

1.1 จัดทำข้อมูลเกี่ยวกับราคามาตรฐานของอุปกรณ์ที่สามารถจะเป็นมาตรฐานกลางได้ เช่น เครื่อง PC หรืออุปกรณ์ด้าน Network ซึ่ง มก. จะต้องเป็นเจ้าภาพหลักในการต่อเชื่อม โดยมี Spec และราคาที่สมเหตุสมผล ไว้ให้หน่วยงานใช้อ้างอิง เพื่อที่หน่วยงานจะได้มีข้อมูลราคาไว้ใช้เปรียบเทียบ การจัดทำโครงการเสนอ ก็จะไม่มีปัญหาถูกหัวดึง

1.2 ตรวจสอบโครงการของหน่วยงานในรายละเอียดเกี่ยวกับราคากองอุปกรณ์ หากพบว่า อุปกรณ์ที่มีลักษณะเดียวกันมีราคาสูงกว่าอุปกรณ์พื้นฐานที่มีราคาเป็นหลักไว้ ให้จัดทำคำขอเชิญฯ ประกอบ เพื่อให้สามารถซื้อโครงการในขั้นกรรมการได้

2. ให้แต่ละหน่วยงานลับไปพิจารณาในรายละเอียดของอุปกรณ์ต่าง ๆ ที่ปรากฏอยู่ในโครงการที่เสนอมาให้คณะกรรมการพิจารณาในวันนี้ เพื่อตรวจสอบในเรื่องราคาว่ามีอุปกรณ์ใดที่มีราคาสูงกว่า ราคามาตรฐานเมื่อเทียบกับราคามาตรฐานของอุปกรณ์ในลักษณะเดียวกัน หากปรากฏว่ามีรายการที่มีราคาสูงกว่าราคามาตรฐาน ก็ให้พิจารณาปรับแก้ แต่ถ้าหน่วยงานยืนยันความเหมาะสมสมกับการใช้งานที่มีเหตุผลเชิญฯ ได้ ก็ขอให้ประสานกับฝ่ายเลขานุการฯ เพื่อจัดทำคำขอเชิญฯ เตรียมไว้สำหรับการซื้อโครงการในงบประมาณต่อ คณะกรรมการธุรกิจ

3. การนำเสนอแผนงาน/โครงการของกรม/รัฐวิสาหกิจ ในวาระเพื่อทราบ ให้เสนอในที่ประชุมครั้งต่อไป ซึ่งได้แก่ โครงการของกรมที่ได้รับกรอบวงเงินจากสำนักงบประมาณและโครงการได้ผ่านการพิจารณาจากกระทรวงไอซีทีแล้วหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติงบผูกพันและผ่านการพิจารณาจากกระทรวงไอซีทีให้ดำเนินการในปี 2548 โดยมีเนื้องงานต่อเนื่องและเป้าหมายคงเดิม และ โครงการของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งปมก.ได้โปรดเห็นชอบให้เสนอผ่านคณะกรรมการเพื่อทราบโดยไม่ต้องพิจารณา

4. ในการติดรัฐวิสาหกิจ ให้จัดทำแผนงาน/โครงการที่จะเสนอคณะกรรมการฯ เพื่อทราบ ในรูปแบบของโครงการ ที่มีรายละเอียดประกอบด้วยเงื่อนไข สำหรับการซื้อขาย สามารถพิจารณาทำความเข้าใจได้ดีแม้จะเป็นเรื่องเพื่อทราบ แต่ฐานะที่กระทรวงเป็นผู้กำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ ก็ควรสามารถตรวจสอบ หัวดึง หรือให้ข้อมูลนำที่จะเป็นประโยชน์ต่อการบูรณาการโครงการต่าง ๆ ให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน รวมถึงการตรวจสอบราคากองอุปกรณ์ต่าง ๆ ที่เหมือนกัน ควรเป็นราคามาตรฐานเดียวกัน ซึ่งการรับทราบอย่างมีความเข้าใจจะนำไปสู่การดำเนินโครงการของรัฐวิสาหกิจสามารถเอื้อประโยชน์ให้แก่หน่วยราชการระดับกรมอีก ทั้งในด้านเทคนิคและการใช้ประโยชน์ร่วมกัน นักจากนี้จะต้องรับผิดชอบทุกหน่วยงานในสังกัดจะได้ตอบค่าตามและซื้อขายสัมภาระที่อาจเกิดขึ้นต่อสาธารณะชนได้ด้วย

5. ดร. วิชิตฯ เสนอแนะว่า คสส.สป. ในฐานะที่เป็นศูนย์ฯ ในการพัฒนาด้าน IT ควรพิจารณาในเรื่องซอฟต์แวร์ ดังนี้

5.1 พัฒนาซอฟต์แวร์เองเกี่ยวกับ Software กางร่างที่เป็นพื้นฐานหลัก เช่น งบประมาณ บุคลากร ฯ ลฯ เป็นต้น เพื่อให้หน่วยงานภายภายในของ มก.นำไปใช้ สาเหตุที่ไม่สนับสนุนให้จังที่ปรึกษา พัฒนา Software ให้ เนื่องจากต้องการให้มีการวิเคราะห์ระบบที่เป็นเอกภาพ ถูกต้องและสอดคล้องกับความต้องการใช้งาน รวมทั้งให้สามารถเชื่อมโยงเป็นระบบ Digital ได้

5.2 ควรพิจารณาจัดจ้างที่ปรึกษาพัฒนา Software เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานของ จังหวัด และแจกให้จังหวัด 75 จังหวัดนำไปใช้ได้เหมือน ๆ กัน เวลาจะแก้ไขระบบก็ให้สามารถแก้ไขได้จาก ส่วนกลางฝ่ายเครือข่าย

วาระที่ 4 วาระอื่น ๆ : นโยบายของรัฐบาลในการบูรณาการการจัดทำระบบภูมิสารสนเทศ (GIS)

ประธานฯ ได้แจ้งในที่ประชุมว่า ยพณฯ ร่วมมท. ได้กล่าวถึงนโยบายในที่ประชุม กระทรวงมหาดไทย เมื่อวันพุธที่ 12 พฤษภาคม 2547 เกี่ยวกับระบบการใช้งาน GIS ของ กระทรวงมหาดไทย ว่า ให้ทุกหน่วยงานใช้ข้อมูลแผนที่พื้นฐานให้เหมือนกันทั้งกระทรวงเพื่อให้ข้อมูล สามารถซ้อนทับกันได้ ดังนั้น จึงขอหารือในที่ประชุมว่า ในกระบวนการจัดทำระบบคอมพิวเตอร์ของ คณะกรรมการฯ ชุดนี้ ควรจะต้องพิจารณาความสอดคล้องให้สามารถใช้งานลักษณะตามนโยบายของ ยพณฯ ร่วมมท. ดังกล่าว ย ข้างต้น หรือไม่

ดร.วิชิต ฯ ได้ให้ข้อมูลและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับโครงการ GIS ดังนี้

1. รัฐบาลมีนโยบายที่จะบูรณาการการจัดทำระบบภูมิสารสนเทศ (GIS) ให้มีเอกภาพและไม่ ซ้ำซ้อน มีการตั้งคณะกรรมการ GIS แห่งชาติ เป็นผู้ดูแล โดยมีเป้าหมายเพื่อให้การใช้งบประมาณในเรื่อง GIS เป็นลักษณะบูรณาการ ไม่ใช่ต่างหน่วยต่างท่า ซึ่งทำให้การแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลเพื่อใช้ข้อมูล ร่วมกันไม่สามารถทำได้ รวมทั้งกำหนดศัญญาลักษณ์ข้อมูลต่าง ๆ (Meta Data) บนแผนที่ที่มีการทำหนדרูปแบบแตกต่างกัน วัตถุชนิดเดียวกันถูกมองเป็นคนละชนิดกัน ทำให้สับสนในการนำไปใช้ทางแผน ดังนั้น ในการพิจารณางบประมาณโครงการเกี่ยวกับ GIS จึงได้มีคณะกรรมการบูรณาการโครงการ GIS ของ กระทรวงไอซีทีขึ้น ซึ่งท่านได้รับแต่งตั้งเป็นกรรมการอยู่ด้วย โดยในปีงบประมาณ 2548 คณะกรรมการ บูรณาการโครงการ GIS ฯ ดังเงื่อนไขที่จะสนับสนุนโครงการไว้ 3 ลักษณะโครงการ คือ

- 1) โครงการที่เป็นการจัดทำแผนที่พื้นฐาน
- 2) โครงการที่สร้างระบบงาน (Application) เพื่อใช้แผนที่ให้เป็นประโยชน์
- 3) สนับสนุนโครงการเร่งด่วนของรัฐบาล ได้แก่ โครงการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน

2. ในการประชุมคณะกรรมการ GIS แห่งชาติ ได้กำหนดเป้าหมายของการบูรณาการ โครงการ GIS ไว้ในทุกระดับของการใช้งาน ดังแต่ กรม กระทรวง และประเทศ และมีข้อสรุปที่ชัดเจน เกี่ยวกับการกำหนดมาตราส่วนของแผนที่พื้นฐานที่ใช้และหน่วยงานเจ้าภาพในการจัดทำ โดยในมาตราส่วน 1 : 50,000 และ 1 : 20,000 มอบให้ กรมแผนที่ทหาร เป็นเจ้าภาพในการจัดทำแต่เพียงผู้เดียว ห้ามไม่ให้ หน่วยงานอื่นไปจัดทำโดยเด็ดขาด แต่ในระดับ 1 : 10,000 ขึ้นไป ถึง 1 : 1,000 เริ่มเป็นมาตราส่วน ที่มีปัญหา ได้แก่ มาตราส่วน 1 : 10,000 มี กรมโยธาธิการและผังเมือง เป็นผู้ใช้หลัก และกรมชลประทาน

มาตราส่วน 1 : 4,000 มีกรรมที่ดินมีผู้ใช้หลัก ใช้มาเป็นเวลางานในการจัดทำแผนที่โอนต่อไป และมาตราส่วน 1 : 1,000 มีหมายหน่วยงานใน กกม. ใช้งานเฉพาะกิจ เช่น การไฟฟ้านครหลวง โดยมีมติที่ประชุมให้หน่วยงานที่รับมอบหมายเป็นเจ้าภาพเป็นผู้ดำเนินการแต่เพียงผู้เดียว หน่วยงานอื่นใช้ข้อมูลร่วมห้ามตั้งโครงการใหม่

3. โครงการพัฒนาระบบสารสนเทศที่ดินเพื่อการบริหารจัดการที่ดิน (Land Parcel – Based Geoinformation) ของกรมที่ดิน เป็นโครงการใหญ่ที่มีการจัดทำระบบภูมิสารสนเทศ มาตราส่วน 1 : 4,000 ทั้งประเทศ สามารถเป็นคุณบัตรกลางข้อมูลแผนที่ของประเทศไทยให้หน่วยงานต่าง ๆ นำข้อมูลไปซ้อนทับได้ นอกจากนี้ ข้อมูลแผนที่ของกรมที่ดิน เป็นแผนที่ที่มีความถูกต้องในทุกคุณลักษณะตามมาตรฐานแผนที่ คือ ความคลาดเคลื่อนของภาระติดบนจดหมายพิเศษต้องอยู่ในข้อบังคับของมาตราส่วนนั้น (ความคลาดเคลื่อนต้องไม่เกินหนึ่งส่วนสี่ของค่าตัวเลข Rare ในมาตราส่วนนั้น เช่น 1 : 1000 ต้องมีพิภัตคลาดเคลื่อนไม่เกิน 25 เซนติเมตร เป็นต้น) เนื่องจากกรมที่ดินใช้วิธี Land Survey ซึ่งพิภัตจะมีความถูกต้องมาก การใบอนุญาตของทุกสิ่งบนแผนที่ก็จะถูกต้องด้วย แต่หน่วยงานส่วนใหญ่มักใช้วิธีนำเข้าด้วยการ Scan จากเอกสาร ซึ่งจะคลาดเคลื่อนมาก

4. ดังนั้น ทุกหน่วยงานในกระทรวงมหาดไทยควรจะนำแผนที่ของกรมที่ดิน มาตราส่วน 1 : 4,000 มาใช้งาน เพื่อให้ข้อมูลอยู่บนแผนที่ฐานผืนเตียวกัน จะทำให้ทุกหน่วยงานมีแผนที่ตรงและถูกต้อง ตรงกัน ใช้งานร่วมกันได้โดยไม่ต้องลงทุนซ้ำซ้อน

5. แต่อย่างไรก็ตามการใช้งานของแต่ละมาตราส่วนก็จะมีความเหมาะสมกับลักษณะงานที่แตกต่างกัน หากเป็นภาระวางแผนยุทธศาสตร์ภาคร่วมที่ไม่ได้ลงลึกที่จะคุ้มครองข้อมูลในรายละเอียด สามารถใช้ 1 : 20,000 ก็เพียงพอแล้ว ในกรณีกระทรวงมหาดไทยมีมาตราส่วน 1 : 20,000 ใช้อยู่แล้วในปัจจุบัน ก็ให้พิจารณาใช้ทั้ง 2 มาตราส่วน โดยเลือกใช้ให้เหมาะสมกับการใช้งาน แล้วต่อไปในอนาคตค่อยปรับให้เป็น 1 : 4,000 ทั้งหมด โดยเฉพาะอย่างยิ่งระดับจังหวัดควรจะพิจารณาใช้มาตราส่วน 1 : 4,000 เนื่องจากมีรายละเอียดข้อมูลที่ต้องใช้มากกว่า และนอกจากนี้ หากต้องการใช้งานในมาตราส่วนที่เล็กลง เช่น 1 : 20,000 ก็สามารถทำได้ จากราคาส่วน 1 : 4,000 โดยไม่มีความคลาดเคลื่อนอีกด้วย

มติที่ประชุม ที่ประชุมมีมติให้บันทึกเป็นข้อสรุปเกต่อว่า ในการจัดทำระบบคอมพิวเตอร์ของหน่วยงานที่มีโครงการจ้างทำระบบงาน GIS ให้พิจารณาจัดทำในมาตราส่วน 1 : 4,000 และประธานฯ จะได้นำไปเสนอในที่ประชุมคณะกรรมการธุรการโครงข่ายและข้อมูล ซึ่งเป็นอีกชุดหนึ่งที่ท่านเป็นประธานเช่นกันเพื่อให้ยืนยัน เป็นแนวทางเดียวกัน

(น.ส. นันทิยา วรุณกาญจน์)
เจ้าหน้าที่ระบบงานคอมพิวเตอร์ 7
ผู้จัดรายงานการประชุม