

# การดำเนินงานของกระทรวงมหาดไทย ตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการ พิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ.๒๕๕๘

มติ ค.ร.ม. เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๘



## เงื่อนไขสำคัญของพระราชบัญญัติฉบับนี้

๑. ผู้อนุญาต(ผู้ซึ่งกฎหมายกำหนดให้มีอำนาจอนุญาต)  
ต้องจัดทำคู่มือสำหรับประชาชน ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วย
  - หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข (ถ้ามี) ในการยื่นคำขอ
  - ขั้นตอนและระยะเวลาในการพิจารณาอนุญาต
  - รายการเอกสารหรือหลักฐานที่ต้องยื่นพร้อมคำขอ
๒. จัดทำคู่มือให้แล้วเสร็จ ภายใน ๑๘๐ วัน นับจากวันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา (วันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘) และต้องปิดประกาศไว้ ณ สถานที่ยื่นคำขอและเผยแพร่ทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ด้วย

๒.๑ จำนวนคู่มือสำหรับประชาชนของกรมในสังกัดกระทรวงมหาดไทย  
(ข้อมูล สำนักงาน ก.พ.ร. ณ วันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๘)

- จำนวนทั้งสิ้น จำนวน ๔๐๕ คู่มือ
- ก.พ.ร.เห็นชอบแล้ว จำนวน ๓๓๗ คู่มือ
- คงเหลือ จำนวน ๖๘ คู่มือ

(คู่มือส่วนกลาง ๓๐ คู่มือ และคู่มือจังหวัด ๓๘ คู่มือ)

๒.๒ จำนวนคู่มือสำหรับประชาชนของจังหวัด(ข้อมูลสำนักงาน ก.พ.ร.  
ณ วันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๘)

ส่วนภูมิภาค

- จำนวนทั้งสิ้น จำนวน ๑,๔๖๘ คู่มือ
- ก.พ.ร.เห็นชอบแล้ว จำนวน ๓๔๒ คู่มือ (๒๔.๓๖%)

ส่วนท้องถิ่น

- จำนวนทั้งสิ้น จำนวน ๒๙๐ คู่มือ
- ก.พ.ร.เห็นชอบแล้ว จำนวน ๖๕ คู่มือ(๒๒.๔๑%)

ผลการประชุมร่วมกันเมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ระหว่าง  
กรมในสังกัดมท., ผู้แทนสำนักงาน ก.พ.ร., ผวจ./รอง ผวจ./  
หน.สนจ. จาก ๖ จังหวัด ได้แก่ จ.ปทุมธานี จ.นนทบุรี  
จ.สมุทรสงคราม จ.สมุทรสาคร จ.สมุทรปราการ และ  
จ.ปราจีนบุรี  
ได้ข้อสรุปร่วมกันเกี่ยวกับแนวทางเพื่อปฏิบัติตาม พ.ร.บ.อำนาจ  
ความสะดวกฯ มาตรา ๗ ดังนี้

## แนวทางดำเนินการของกระทรวงมหาดไทย

### ๑. คู่มือฯ ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้อนุญาตตามกฎหมาย

๑.๑ มีส่วนราชการ เจ้าของกฎหมาย ดังนี้

กรมการปกครอง - มีกฎหมายจำนวน ๗ ฉบับ ได้แก่ พ.ร.บ. คนเข้าเมือง, พ.ร.บ. อาวุธปืน

พ.ร.บ. ยกเว้นความผิดทางอาญาผู้นำอาวุธมามอบให้ทางราชการ,

พ.ร.บ. ยุทธภัณฑ์, พ.ร.บ. สัญชาติ, พ.ร.บ. การพนัน,

พ.ร.ฎ. ว่าด้วยเงื่อนไขการพนัน

- ต้องจัดทำคู่มือ จำนวน ๓๕ คู่มือ

กรมที่ดิน

- มีกฎหมาย จำนวน ๑ ฉบับ ได้แก่ ประมวลกฎหมายที่ดิน

- ต้องจัดทำคู่มือ จำนวน ๑๐ คู่มือ

๑.๒ ให้กรมการปกครองและกรมที่ดิน ไปดำเนินการเสนอบัญชีรายชื่อคู่มือที่ได้จัดทำไว้แล้ว

เพื่อให้ รมว.มท. อนุมัติคู่มือดังกล่าวและมอบอำนาจให้ ปมท. อธิบดี และ ผวจ. ไปดำเนินการ

อนุมัติคู่มือในระบบสารสนเทศของสำนักงาน ก.พ.ร. และปิดประกาศไว้ ณ สถานที่ที่กำหนดให้ยื่นคำ

ขอและเผยแพร่ทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ โดยอาศัยอำนาจตามความใน ม. ๓๘ ม. ๓๙ และ ม. ๔๐

แห่ง พ.ร.บ. ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบ ม. ๔ ,

ม. ๗ แห่ง พ.ร.บ. การอำนวยความสะดวกฯ และให้ผู้รับมอบอำนาจสามารถมอบอำนาจให้

ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทนได้ด้วย

## ๒. คู่มือฯ ที่ปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้อนุญาตตามกฎหมาย

### ๒.๑ มีส่วนราชการ เจ้าของกฎหมาย ดังนี้

กรมการปกครอง มีกฎหมายจำนวน ๑๓ ฉบับ ได้แก่ พ.ร.บ. ระเบียบจํานำ, พ.ร.บ.อาวุธปืน พ.ร.บ. ยกเว้นความผิดทางอาญาผู้นำอาวุธมาอบให้ทางราชการ, พ.ร.บ. ยุทธภัณฑ์, ปพพ., พ.ร.บ. กำหนดความผิดเกี่ยวกับห้างหุ้นส่วน จดทะเบียน... สมาคมและมูลนิธิ, พ.ร.บ. ควบคุมการเรียไร, พ.ร.บ. สัญชาติ, พ.ร.บ. การทะเบียนคนต่างด้าว, พ.ร.บ. การเนรเทศ พ.ร.บ. คนเข้าเมือง, พ.ร.บ. การทะเบียนราษฎร, กฎเสนาบดีว่าด้วย....ศาลเจ้า ต้องจัดทำคู่มือจำนวน ๑๙ คู่มือ

สพ.มหาดไทย มีกฎหมาย จำนวน ๑ ฉบับ คือ , พ.ร.บ. เหยียดพิทักษ์เสรีชน ต้องจัดทำคู่มือ จำนวน ๔ คู่มือ

๒.๒ ให้ ปค. และ สพ.มท. ไปดำเนินการเสนอบัญชีรายชื่อคู่มือที่ได้จัดทำไว้แล้ว เพื่อให้ ปลัดกระทรวง อนุมัติคู่มือดังกล่าวและมอบอำนาจให้ อธิบดี / ผวจ./หัวหน้า กพร.สป. ไป ดำเนินการอนุมัติคู่มือในระบบสารสนเทศของสำนักงาน ก.พ.ร. และปิดประกาศไว้ ณ สถานที่ที่กำหนดให้ยื่นคำขอและเผยแพร่ทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ โดยอาศัยอำนาจเช่นเดียวกับข้อ ๑.๒ และให้ ผู้รับมอบสามารถมอบอำนาจให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทนได้ด้วย

### ๓ คู่มือฯ ที่อธิบดี/ผวจ./นายอำเภอเป็นผู้อนุญาตตามกฎหมาย

ให้ดำเนินการเช่นเดียวกันกับ ข้อ ๑.๒ โดยให้ส่วนราชการในพื้นที่ดูแลรับผิดชอบ และปฏิบัติตามกฎหมายนั้น ๆ เสนอบัญชีรายชื่อคู่มือที่ทำแล้ว เพื่ออธิบดี/ผวจ./นายอำเภอ แล้วแต่กรณี อนุมัติคู่มือดังกล่าวและมอบอำนาจให้หน่วยงานที่ดูแลรับผิดชอบการปฏิบัติตามกฎหมายนั้น ๆ ไปดำเนินการอนุมัติจัดทำคู่มือในระบบสารสนเทศของสำนักงาน ก.พ.ร. และปิดประกาศไว้ ณ สถานที่ที่กำหนดให้ยื่นคำขอและเผยแพร่ทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ และผู้รับมอบอำนาจราชการแทนได้ด้วย โดยอาศัยฐานอำนาจตามกฎหมายเช่นเดียวกับกรณีของ รพว.มท.,ปมท.มารณมอบอำนาจให้ผู้อื่นปฏิบัติ - สำหรับจังหวัด มอบหมายให้สำนักงานจังหวัดเป็นหน่วยงานหลักในการประสานงาน/อำนวยความสะดวกให้กับ ผวจ. รวมทั้งจัดทำคู่มือสำหรับประชาชน กรณีที่กฎหมายกำหนดให้ ผวจ. เป็นผู้อนุญาตแต่ไม่มีหน่วยงานที่รับผิดชอบดูแลกฎหมายตั้งอยู่ในพื้นที่ภูมิภาค



๔. คู่มือฯ ที่ผู้บริหาร อปท. เป็นผู้อนุญาตตามกฎหมาย

ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเป็นผู้ประสานงานโดยตรงกับ อปท. โดย

๔.๑ ให้ใช้แนวทางการจัดทำบัญชีคู่มือเช่นเดียวกับส่วนกลาง/จังหวัด/  
อำเภอ

๔.๒ เร่งดำเนินการจัดทำคู่มือฯ ซึ่งกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจของ  
ผู้บริหาร อปท. โดยอาศัยข้อบัญญัติท้องถิ่นและนำเข้าคู่มือในระบบ  
สารสนเทศ เพื่อเสนอขอความเห็นชอบจากสำนักงาน ก.พ.ร.

### ๕. ในกรณีกฎหมายที่ขอยกเว้นไม่นำบทบัญญัติมาบังคับใช้

- ❖ มท. เสนอขอยกเว้นกฎหมายจำนวน ๓ ฉบับโดย รมว.มท. เห็นชอบ และ  
นำส่ง สำนักงาน ก.พ.ร. แล้ว ดังนี้
  - ๑) พ.ร.บ. คนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒
  - ๒) พ.ร.บ. สัญชาติ พ.ศ. ๒๕๐๘ และ
  - ๓) พ.ร.บ. อาวุธปืน พ.ศ. ๒๔๙๐
- ❖ ในระหว่างการพิจารณา กรมต้องดำเนินการจัดทำคู่มือไปพลางก่อน  
(ขณะนี้ ปค.ดำเนินการจัดทำคู่มือตามกฎหมายทั้ง ๓ ฉบับ แล้ว)

\*\*\*\*\*