

รายงานผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ (รายตัวชี้วัด) <input type="checkbox"/> รอบ ๙ เดือน <input checked="" type="checkbox"/> รอบ ๑๒ เดือน					
ตัวชี้วัดที่ ๑๔ ระดับความสำเร็จของการดำเนินการตามแผนพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ					
ตัวชี้วัดที่ ๑๔.๑ ระดับความสำเร็จของการจัดทำแผนพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ					
ผู้กำกับดูแลตัวชี้วัด : นายอัครเดช เจริญศิริ ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย กระทรวงมหาดไทย	ผู้จัดเก็บข้อมูล : ๑. นางสาวสุตารัตน์ ไม่ชบเขา นิติกรชำนาญการพิเศษ ๒. นายสมเกียรติ พงศ์เป็นสุข นิติกรชำนาญการ ๓. นายรักษพล พันธุ์ชาติ นิติกรชำนาญการ ๔. นายสัญญา กามินทร์ นิติกรชำนาญการ ๕. นางสาวปิยพรรณ พรหมเมศร นิติกรปฏิบัติการ				
โทรศัพท์ : ๐ ๒๒๒๒ ๒๘๔๔	โทรศัพท์ : ๐ ๒๒๒๒ ๒๘๔๔				
คำอธิบาย : <p>ความสำเร็จของการจัดทำแผนพัฒนากฎหมายของส่วนราชการหมายถึงความสำเร็จของส่วนราชการในการดำเนินการตามขั้นตอนเพื่อจัดทำแผนการยกเลิก ปรับปรุง แก้ไขบทบัญญัติของกฎหมายของส่วนราชการในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๓ ให้แล้วเสร็จและได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการพัฒนากฎหมายระดับกระทรวงหรือคณะกรรมการพัฒนากฎหมายของกรมและรัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแลแล้วแต่กรณี โดยเป็นการยกเลิก ปรับปรุงแก้ไข บทบัญญัติของกฎหมายที่ส่วนราชการรักษาการ หรืออยู่ในความรับผิดชอบของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานในกำกับเกี่ยวกับการอนุมัติหรืออนุญาต ทั้งที่มีใบอนุญาตและไม่มีใบอนุญาต แต่เป็นการอนุมัติหรืออนุญาตที่ไม่ถูกต้อง ไม่มีความจำเป็นหรือไม่เหมาะสม เช่น ข้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น ล้าสมัยหรือสร้างภาระให้กับผู้ขอรับอนุมัติหรือผู้ขอรับอนุญาตเกินความจำเป็น เมื่อเทียบกับประโยชน์ของประชาชนและส่วนราชการ</p> <p>กระทรวงมหาดไทย ดำเนินการจัดทำแผนพัฒนากฎหมายกระทรวงมหาดไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยมีกฎหมายที่บรรจุในแผนฯ จำนวน ๓ ฉบับ คือ</p> <p>(๑) ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการขายทอดตลาดและค้าของเก่า พ.ศ. (กรมการปกครอง)</p> <p>(๒) ร่างพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. (กรมการปกครอง)</p> <p>(๓) ร่างพระราชบัญญัติการแถมพกหรือรางวัลด้วยการเสี่ยงโชค พ.ศ. (กรมการปกครอง)</p>					
ข้อมูลผลการดำเนินงาน :					
<table border="1"> <thead> <tr> <th>ระดับคะแนน</th> <th>การดำเนินงานในแต่ละขั้นตอน ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๓</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>๑</td> <td> - ขั้นตอนที่ ๑ (๒ คะแนน) ประกอบด้วย ๑.๑ ส่วนราชการ สํารวจ ตรวจสอบ และรวบรวมรายชื่อกฎหมายที่ส่วนราชการรักษาการหรืออยู่ในความรับผิดชอบของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานในกำกับให้ครบถ้วนถูกต้อง โดยจำแนกหมวดหมู่ว่า กฎหมายหลักฉบับใดมีอนุบัญญัติฉบับใดบ้าง (๑ คะแนน) ๑.๒ ส่วนราชการ สํารวจ ตรวจสอบ และรวบรวมบทบัญญัติของกฎหมายตามขั้นตอนที่ ๑.๑ ที่เกี่ยวกับการอนุมัติ หรืออนุญาตทั้งที่มีใบอนุญาต และไม่มีใบอนุญาต โดยแยกประเภทของกฎหมายตามลำดับชั้น (Hierarchy of Law) พร้อมระบุหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับบทบัญญัติ เช่น ต้องได้รับการพิจารณาร่วมกันหรือต้องได้รับการอนุมัติหรืออนุญาตร่วมกับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นที่ไม่อยู่ในการบังคับบัญชาหรือการกำกับดูแล เป็นต้น ให้ครบถ้วน (๑ คะแนน) </td> </tr> </tbody> </table>	ระดับคะแนน	การดำเนินงานในแต่ละขั้นตอน ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๓	๑	- ขั้นตอนที่ ๑ (๒ คะแนน) ประกอบด้วย ๑.๑ ส่วนราชการ สํารวจ ตรวจสอบ และรวบรวมรายชื่อกฎหมายที่ส่วนราชการรักษาการหรืออยู่ในความรับผิดชอบของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานในกำกับให้ครบถ้วนถูกต้อง โดยจำแนกหมวดหมู่ว่า กฎหมายหลักฉบับใดมีอนุบัญญัติฉบับใดบ้าง (๑ คะแนน) ๑.๒ ส่วนราชการ สํารวจ ตรวจสอบ และรวบรวมบทบัญญัติของกฎหมายตามขั้นตอนที่ ๑.๑ ที่เกี่ยวกับการอนุมัติ หรืออนุญาตทั้งที่มีใบอนุญาต และไม่มีใบอนุญาต โดยแยกประเภทของกฎหมายตามลำดับชั้น (Hierarchy of Law) พร้อมระบุหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับบทบัญญัติ เช่น ต้องได้รับการพิจารณาร่วมกันหรือต้องได้รับการอนุมัติหรืออนุญาตร่วมกับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นที่ไม่อยู่ในการบังคับบัญชาหรือการกำกับดูแล เป็นต้น ให้ครบถ้วน (๑ คะแนน)	
ระดับคะแนน	การดำเนินงานในแต่ละขั้นตอน ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๓				
๑	- ขั้นตอนที่ ๑ (๒ คะแนน) ประกอบด้วย ๑.๑ ส่วนราชการ สํารวจ ตรวจสอบ และรวบรวมรายชื่อกฎหมายที่ส่วนราชการรักษาการหรืออยู่ในความรับผิดชอบของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานในกำกับให้ครบถ้วนถูกต้อง โดยจำแนกหมวดหมู่ว่า กฎหมายหลักฉบับใดมีอนุบัญญัติฉบับใดบ้าง (๑ คะแนน) ๑.๒ ส่วนราชการ สํารวจ ตรวจสอบ และรวบรวมบทบัญญัติของกฎหมายตามขั้นตอนที่ ๑.๑ ที่เกี่ยวกับการอนุมัติ หรืออนุญาตทั้งที่มีใบอนุญาต และไม่มีใบอนุญาต โดยแยกประเภทของกฎหมายตามลำดับชั้น (Hierarchy of Law) พร้อมระบุหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับบทบัญญัติ เช่น ต้องได้รับการพิจารณาร่วมกันหรือต้องได้รับการอนุมัติหรืออนุญาตร่วมกับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นที่ไม่อยู่ในการบังคับบัญชาหรือการกำกับดูแล เป็นต้น ให้ครบถ้วน (๑ คะแนน)				

ระดับคะแนน	การดำเนินงานในแต่ละขั้นตอน ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๓
๒	- ขั้นตอนที่ ๒ (๒ คะแนน) ส่วนราชการ ศึกษา วิเคราะห์บทบาทของกฎหมายตามขั้นตอนที่ ๑.๒ ว่ามีความถูกต้อง ความจำเป็น หรือความเหมาะสม เช่น ขัดหรือแย้งกับกฎหมายอื่นทั้งในระดับที่สูงกว่าหรือในระดับเดียวกัน ขัดแย้งกับกฎหมายอื่น ลำสมัย หรือสร้างภาระให้กับผู้ขอรับอนุมัติ หรือผู้ขอรับอนุญาตเกินความจำเป็นหรือไม่ เมื่อเทียบกับประโยชน์ของประชาชนเป็นหลักและประโยชน์ของส่วนราชการ หากเห็นว่าบทบาทของกฎหมายดังกล่าว ไม่ถูกต้อง ไม่มีความจำเป็นหรือไม่มีความเหมาะสม ตามหลักเกณฑ์ข้างต้นแล้วให้เสนอขอยกเลิกหรือปรับปรุงแก้ไขแล้วแต่กรณี ทั้งนี้ หากมีผลงานวิจัยเกี่ยวกับบทบาทของกฎหมายดังกล่าว ให้ส่วนราชการนำมาวิเคราะห์ด้วย ในกรณีบทบาทของกฎหมายที่เสนอขอยกเลิกหรือปรับปรุงแก้ไขเกี่ยวข้องกับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นที่ไม่อยู่ในการบังคับบัญชาหรือ การกำกับดูแลให้ประสานการดำเนินการในลักษณะบูรณาการ เช่น ร่วมกันศึกษา วิเคราะห์ เพื่อดำเนินการยกเลิก หรือปรับปรุงแก้ไขบทบาทของกฎหมายดังกล่าวต่อไป
๓	- ขั้นตอนที่ ๓ (๓ คะแนน) ส่วนราชการนำผลการดำเนินการตามขั้นตอนที่ ๑ และ ๒ เผยแพร่ใน website ของส่วนราชการ และจัดทำกรรับฟังความคิดเห็นของผู้ผู้ได้บังคับของกฎหมาย หรือผู้มีส่วนได้เสียในกฎหมาย (Focus Group) โดยให้เป็นการรับฟังความคิดเห็นของผู้ผู้ได้บังคับของกฎหมายหรือผู้มีส่วนได้เสียอย่างแท้จริง เช่น ใช้วิธีการที่บุคคลดังกล่าวสามารถทราบและแสดงความคิดเห็นได้อย่างแท้จริง หากเป็นการประชุมหรือสัมมนาต้องจัดให้มีผู้เข้าร่วมประชุมสัมมนาทั้งที่เห็นด้วยและไม่เห็นด้วยกับบทบาทของกฎหมายดังกล่าว ทั้งนี้ ให้ส่วนราชการนำผลการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าวมาวิเคราะห์อย่างเที่ยงธรรม เพื่อจัดทำแผนพัฒนากฎหมายต่อไป
๔	- ขั้นตอนที่ ๔ (๒ คะแนน) จัดทำแผนพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ และเสนอแผนพัฒนากฎหมาย โดยระบุกฎหมายและบทบาทของกฎหมายที่จะยกเลิก หรือปรับปรุงแก้ไข พร้อมทั้งจัดลำดับความสำคัญและความเร่งด่วนในการยกเลิกหรือปรับปรุงแก้ไขกฎหมายกับแจ้งรายชื่อกฎหมายที่จะดำเนินการร่างเพื่อยกเลิกหรือปรับปรุง แก้ไขกฎหมายดังกล่าว โดยระบุหลักการและเหตุผล สรุปสาระสำคัญเสนอคณะกรรมการพัฒนากฎหมายระดับกระทรวง พิจารณาเพื่อให้ความเห็นชอบ
๕	- ขั้นตอนที่ ๕ (๑ คะแนน) นำแผนพัฒนากฎหมายที่ได้รับการเห็นชอบจากคณะกรรมการพัฒนากฎหมายระดับกระทรวง หรือคณะกรรมการพัฒนากฎหมายของกรม เสนอรัฐมนตรีเจ้าสังกัดอนุมัติ แล้วส่งมาที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน พ.ศ.๒๕๕๓

เกณฑ์การให้คะแนน :

ระดับ ๑	ระดับ ๒	ระดับ ๓	ระดับ ๔	ระดับ ๕
ขั้นตอนที่ ๑	ขั้นตอนที่ ๑+๒	ขั้นตอนที่ ๑+๒+๓	ขั้นตอนที่ ๑+๒+๓+๔	ขั้นตอนที่ ๑+๒+๓+๔+๕

การคำนวณคะแนนจากผลการดำเนินงาน :

ตัวชี้วัด/ข้อมูลพื้นฐานประกอบตัวชี้วัด	น้ำหนัก (ร้อยละ)	ผลการดำเนินงาน	ค่าคะแนนที่ได้	ค่าคะแนนถ่วงน้ำหนัก
ระดับความสำเร็จของการจัดทำแผนพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ	๐.๕	ระดับ ๕	๕	๐.๐๒๕๐

<p>คำชี้แจงการปฏิบัติงาน/มาตรการที่ได้ดำเนินการ :</p> <p>กระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการจัดส่งแผนพัฒนากฎหมายกระทรวงมหาดไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๓ แล้ว</p>
<p>ปัจจัยสนับสนุนต่อการดำเนินงาน :</p> <p>ได้รับความร่วมมือจากส่วนราชการและหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ ในสังกัดกระทรวงมหาดไทย ในการร่วมการดำเนินการ จัดทำแผนพัฒนากฎหมายฯ เป็นอย่างดี</p>
<p>อุปสรรคต่อการดำเนินงาน :</p> <p>เนื่องจากกฎหมายในความรับผิดชอบของกระทรวงมหาดไทยมีเป็นจำนวนมาก และจำเป็นต้องตรวจสอบกฎหมาย ในความรับผิดชอบทุกฉบับว่าเกี่ยวกับการอนุมัติหรืออนุญาตทั้งที่มีใบอนุญาตและไม่มีใบอนุญาต แต่เป็นการอนุมัติหรืออนุญาต ที่ไม่ถูกต้อง ไม่มีความจำเป็นหรือไม่เหมาะสม อย่างไรก็ดี ทำให้ต้องใช้เวลาในการดำเนินการมาก ในขณะที่เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ การจัดทำแผนพัฒนากฎหมายฯ มีจำนวนน้อย</p>
<p>ข้อเสนอแนะสำหรับการดำเนินงานในปีต่อไป : -</p>
<p>หลักฐานอ้างอิง : ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๐๘.๔/๖๔๕๘ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๓</p> <p>๒. แผนพัฒนากฎหมายกระทรวงมหาดไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๓</p>