

ประเด็นข้อราชการของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และผู้บริหารกระทรวงมหาดไทย
ในการประชุมมอบนโยบายและแนวทางการขับเคลื่อนนโยบายของกระทรวงมหาดไทย
วันเสาร์ที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ เวลา ๑๔.๐๐ น.
ณ ห้องประชุมเชียงแสน อาคารสำนักงานอธิการบดี มหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง จ. เชียงราย



ประเด็น	ประเด็นแนวทางการปฏิบัติ/ข้อสั่งการ
๑. การบูรณาการแผนงาน/โครงการในการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์ในระดับพื้นที่จังหวัด (Area Based)	แนวทางการปฏิบัติ ๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (พลเอก อнуพงษ์ เผ่าจินดา) นายกรัฐมนตรีได้ให้ความสำคัญกับดำเนินงานในระดับพื้นที่ โดยผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอเป็นผู้รับผิดชอบงานในพื้นที่ต้องให้ความสำคัญกับเรื่องดังกล่าวอย่างจริงจัง ต้องเอาความต้องการของพื้นที่ในแนวราบมาบูรณาการกับงานปกติ (Function) โดยใช้แผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด นำงบประมาณของแต่ละกระทรวงมาบูรณาการเนื่องจากงบประมาณจังหวัดแบบบูรณาการ (งบ CEO) และงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีจำนวนไม่มาก และงบประมาณตามภารกิจ (งบ Function) ไม่สอดคล้องกับพื้นที่ ผู้ว่าราชการจังหวัดจึงไม่สามารถดำเนินการได้ เมื่อมีมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ แล้ว ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องบูรณาการเชิงพื้นที่ (Area Based) หรือหากเห็นแผนงาน/โครงการขนาดใหญ่ อาจรวม ๒ กลุ่มจังหวัดผั่นกำลังเพื่อเสนอของบประมาณตามภารกิจ โดยแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัดต้องมาจากความต้องการในพื้นที่และคนในพื้นที่ยอมรับ ในส่วนของแผนงาน/โครงการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้จังหวัดไปพิจารณาว่ายังมีความทันสมัยและยังเป็นที่ต้องการของประชาชนในพื้นที่หรือไม่ สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ อยู่ระหว่างจัดทำปฏิทินงบประมาณ ขอให้จังหวัดเสนอแผนงาน/โครงการที่มาจากความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ทั้งนี้สำนักงานงบประมาณได้ตั้งสำนักงานเขต ๑๘ เขต เพื่อช่วยเหลืออีกทางหนึ่งด้วย ๒. รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายสุธี มากบุญ) ๑. ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นตัวแทนรัฐบาลที่บริหารราชการแผ่นดินในภูมิภาค จึงต้องบูรณาการการดำเนินงานให้ได้ หรืออาจใช้กลุ่มจังหวัดเป็นแรงผลักดัน ๒. ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องมีภาวะผู้นำในการบริหารราชการ มีการประสานงานในพื้นที่ กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ดำเนินการด้วยความโปร่งใส มีสมรรถนะและประสานกำลังร่วมกันภายในจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ๓. พฤติกรรมส่วนตัวของผู้ว่าราชการจังหวัด ต้องสร้างความศรัทธาให้เกิดแก่ประชาชนในพื้นที่ และให้ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยติดตามงานแบบที่สอนน้อง ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องดึงศักยภาพของจังหวัดออกมาและสร้างนวัตกรรมใหม่ในพื้นที่ ซึ่งบางพื้นที่ที่ดีผู้ว่าราชการจังหวัดได้ดำเนินการไว้ดีแล้ว จะต้องกู้ภาพลักษณ์ที่ดีของกระทรวงมหาดไทยกลับมาให้ได้ ๓. ปลัดกระทรวงมหาดไทย การจัดทำงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เกิดจากความเร่งด่วน ดังนั้น แผนงาน/โครงการที่เสนอมายังคงต้องมีการปรับปรุง ซึ่งมีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ได้ตั้งคณะทำงาน ๖ หน่วยงาน ประกอบด้วย สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

ประเด็น	ประเด็นแนวทางการปฏิบัติ/ข้อสั่งการ
	กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และกระทรวงมหาดไทย เพื่อพิจารณาแก้ไขปรับปรุง หากไม่สามารถดำเนินการในช่องทางนี้ได้อาจเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบอีกทางหนึ่ง ๔. รองปลัดกระทรวงมหาดไทย (นายจรินทร์ จักกะพาก) คณะทำงาน ๖ หน่วยงานได้มีการประชุมเมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ เพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี โดยให้ส่วนราชการแจ้งแผนงาน/โครงการที่ดำเนินการในพื้นที่ให้จังหวัดทราบภายในสิ้นเดือนพฤศจิกายน ในกรณีที่คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) เห็นว่าต้องมีการปรับเปลี่ยนพื้นที่หรือห้วงเวลาดำเนินการให้จังหวัดนำเสนอส่วนราชการพิจารณา ดำเนินการ สำหรับการจัดทำคำของบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัดส่งภายในวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ และวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๘ คณะอนุกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (อ.ก.น.จ.) ด้านแผนและงบประมาณจะพิจารณากลับกรอแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด เพื่อส่งให้คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) ต่อไป ข้อสั่งการ - รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา) ๑. ให้จังหวัดที่มีปัญหาในการดำเนินงานรวบรวมปัญหา/อุปสรรคส่งให้สำนักนโยบายและแผน สป. และสำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด สป. นอกจากนี้การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดควรนำเรื่องความมั่นคงมาบรรจุรวมอยู่ด้วย ๒.ให้นำข้อตกลงความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างภูมิภาค/อนุภูมิภาคบรรจุไว้ในแผนพัฒนาจังหวัด รวมทั้งศึกษาเรื่อง Bike lane เชื่อมความมั่นคงในพื้นที่ เช่น ปัญหายาเสพติด การค้ามนุษย์ การทำเหมืองแร่ และความปลอดภัยในชีวิตทรัพย์สิน
๒. การขับเคลื่อนการพัฒนาตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงในภาคเกษตรและชนบท ตามแผนยุทธศาสตร์การขับเคลื่อนการพัฒนาตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐)	ข้อสั่งการ - รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา) แผนยุทธศาสตร์การบูรณาการการขับเคลื่อนการพัฒนาตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๖๐) ประกอบด้วย ๗ ยุทธศาสตร์ โดยยุทธศาสตร์ที่ ๑ ส่งเสริมการขับเคลื่อนการพัฒนาตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงในภาคการเกษตรและชนบทต้องมาจากพื้นที่ (Area based) สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ การดำเนินงานในยุทธศาสตร์ที่ ๑ และภาคอื่น ๆ ด้วยคงไม่ได้มีแต่เรื่องการเกษตรเพียงเรื่องเดียว แต่ต้องมีความเกี่ยวข้องกับภาคอุตสาหกรรมด้วย
๓. การจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ	แนวทางการปฏิบัติ ๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา) การกำหนดพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ควรให้จังหวัดเป็นผู้กำหนดเนื่องจากมีความเข้าใจในพื้นที่ได้ดี เพราะหากกำหนดมาจากส่วนกลางจะไม่ตรงกับความต้องการของพื้นที่ และแต่ละพื้นที่ที่มีความแตกต่าง การกำหนดแนวทางพัฒนาก็แตกต่างกันด้วย ๒. ปลัดกระทรวงมหาดไทย การลงทุนในเรื่องไฟฟ้า ประปา ต้องดำเนินการในพื้นที่สาธารณะ เพื่อที่จะไม่ต้องเสียค่าเวนคืนที่ดิน และศึกษาความเชื่อมโยงกับพื้นที่ของประเทศเพื่อนบ้านด้วย และให้ภาคเอกชน กรอ. หอการค้า นักธุรกิจรายใหญ่เข้ามามีส่วนร่วมด้วย

ประเด็น	ประเด็นแนวทางการปฏิบัติ/ข้อสั่งการ
	๓. อธิปไตยกรรมโยธาธิการและผังเมือง การประชุมคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (กนพ.) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ได้การวางผังเมืองเฉพาะในเขตพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษได้กำหนดไว้ ๑๒ พื้นที่ โดยระยะแรกประกอบด้วย ๕ พื้นที่ ได้แก่ จังหวัดตาก มุกดาหาร สระแก้ว ทรายดง สงขลา ข้อสั่งการ - รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (พลเอก อุนพงษ์ เฝ้าจิสดา) ๑. ให้จังหวัดนำสินค้าในพื้นที่หรือสินค้า OTOP ไปจำหน่ายบริเวณชายแดน และหาช่องทางการตลาด เพื่อขายสินค้าให้เพิ่มมากขึ้น โดยผู้ว่าราชการจังหวัดต้องสามารถให้คำปรึกษาแก่ผู้ประกอบการได้ด้วย ๒. มอบหมายให้กรมโยธาธิการและผังเมืองรวบรวมข้อมูลจากจังหวัด เพื่อนำไปเสนอในที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ หากอยู่ในพื้นที่เขตป่าไม้ต้องสอบถามทางสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด (ทสจ.) สำหรับพื้นที่ของเอกชนควรพิจารณาถึงเรื่องการลงทุนในเรื่องไฟฟ้า ประปา และควรเลือกพื้นที่ป่าเสื่อมโทรมในการดำเนินการเป็นอันดับแรก ๓. ให้กรมที่ดินประสานกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเรื่องพื้นที่ป่าไม้ โดยเน้นพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษระยะแรก (จังหวัดตาก มุกดาหาร สระแก้ว ทรายดง สงขลา) ก่อน ๔. ให้จังหวัดตาก มุกดาหาร สระแก้ว ทรายดง และสงขลา เสนอข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับร่างผังเมืองส่งให้กระทรวงมหาดไทย ภายในวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ๕. สำหรับจังหวัดนอกเหนือจากจังหวัดตามข้อ ๑ ที่มีอาณาเขตติดประเทศเพื่อนบ้าน ให้ลองทำ Model เขตเศรษฐกิจพิเศษไว้ล่วงหน้า
๔. ปัญหายาเสพติด	ข้อสั่งการ - ปลัดกระทรวงมหาดไทย ในการประชุมร่วมกับคณะกรรมการอำนวยการ TO BE NUMBER ONE ทูลกระหม่อมหญิงอุบลรัตนราชกัญญา สิริวัฒนาพรรณวดีได้กล่าวชื่นชมกระทรวงมหาดไทย และให้จังหวัดดำเนินการขยายโครงการให้เพิ่มมากขึ้น แนวทางการปฏิบัติ - รองปลัดกระทรวงมหาดไทย (นายอภิรักษ์ ชี้อาณวงศ์) ๑. เร่งจัดทำแผนปฏิบัติการยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๘ และกำหนดตัวชี้วัดในการดำเนินงาน ๒. การเปลี่ยนชื่อศูนย์ฯ จาก “ศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดแห่งชาติ” (ศพส.) เป็น “ศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด” (ศอ.ปส.) และในระดับพื้นที่เปลี่ยนชื่อเป็น “ศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด” (ศป.ปส.) ๓. การอบรมหลักสูตรบำบัด ๙ วัน ให้ดำเนินการจริงจึงตามมาตรฐาน เน้นความสมัครใจมากกว่าการบังคับเพื่อบำบัด ๔. ศอ.ปส. ได้ให้ความเห็นชอบในมาตรการที่ ๕ : มาตรการที่มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยติดตามผู้ผ่านการบำบัด และให้กรมการปกครองออกแบบติดตามรายบุคคลว่าปัจจุบันอาศัยอยู่ที่ใด หากกรณีที่อยู่ต่างพื้นที่ให้ ศอ.ปส. จังหวัด ประเมินการเข้าร่วมกัน ๕. งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ผู้ว่าราชการจังหวัดกำชับท้องถิ่นจังหวัดให้กำกับการจัดทำแผนสำรวจความต้องการของผู้เข้ารับการบำบัด และการติดตั้ง

ประเด็น	ประเด็นแนวทางการปฏิบัติ/ข้อสั่งการ
	CCTV ให้ติดตั้งในพื้นที่เป้าหมายไม่ใช่ติดตั้งไว้ในที่สำนักงาน ๖. หมู่บ้านชุมชนเข้มแข็ง ๗ ขั้นตอน ให้ดำเนินการอย่างต่อเนื่องและพัฒนาให้ดียิ่งขึ้น ๗. สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดขอความร่วมมือกระทรวงมหาดไทยร่วมลงพื้นที่ประเมินผลการดำเนินงานภายหลังมีแผนและยุทธศาสตร์แล้ว ๘. ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดบูรณาการวิทยากรเคลื่อนที่และสื่อให้ความรู้ เพื่อเป็นสื่อในการตรวจเยี่ยมพื้นที่
๕. การกำกับการบริหารราชการส่วนภูมิภาคและการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณ	ข้อสั่งการ - ปลัดกระทรวงมหาดไทย กระทรวงมหาดไทยเป็นกระทรวงที่อยู่ในฝ่ายความมั่นคง จึงต้องส่งเจ้าหน้าที่ไปประจำที่ทำเนียบรัฐบาล ทางฝ่ายความมั่นคงขอให้พิจารณางานให้มีความสอดคล้องกันและให้ประสานงานกับ กอ.รมน.จังหวัด ด้วย แนวทางการปฏิบัติ - รองปลัดกระทรวงมหาดไทย (นายแก่นเพชร ช่วงรังษี) ๑. การกำกับการบริหารราชการส่วนภูมิภาค รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิทย์ วงษ์สุวรรณ) และรองนายกรัฐมนตรีได้มีการแบ่งพื้นที่การตรวจราชการ ซึ่งจะเป็นการตรวจแบบบูรณาการ มีงบประมาณ จำนวน ๙๐๐ ล้านบาท โดยแบ่งงบประมาณเป็นเขตตรวจราชการละ ๕๐ ล้านบาท ซึ่งประเด็นการตรวจราชการ ได้แก่ การปฏิบัติตามนโยบายของรัฐบาล ศูนย์ดำรงธรรม การแก้ไขปัญหาแบบบูรณาการ ความยากจน การลดความเหลื่อมล้ำ และการสร้างความเป็นธรรม ๒. การเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณ หลายจังหวัดยอดการเบิกจ่ายยังต่ำทั้งงบประมาณปกติ งบลงทุน เงินกันเบิกเหลือมปี งบพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ให้จังหวัดตรวจสอบและเร่งรัดด่วน
๖. แบบประมวลการปฏิบัติราชการเพื่อการพัฒนากระบวนการของผู้ว่าราชการจังหวัดและมหาดไทยชนเที่ยว	ข้อสั่งการ ๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา) แบบประมวลการปฏิบัติราชการเพื่อการพัฒนากระบวนการของผู้ว่าราชการจังหวัดเป็น Checklist เพื่อทบทวนการทำงานของผู้ว่าราชการจังหวัด ๒. ปลัดกระทรวงมหาดไทย แบบประมวลการปฏิบัติราชการเพื่อการพัฒนากระบวนการของผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นเครื่องมือช่วยกำกับการทำงาน ซึ่งสอดคล้องกับหลักการบริหารงานสมัยใหม่ที่มีในทุกองค์กร แนวทางการปฏิบัติ - รองปลัดกระทรวงมหาดไทย (นายจรินทร์ จักกะพาก) ๑. ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นปีที่ท่องเที่ยวชุมชน มหาดไทยจึงปรับเปลี่ยนการทำหนังสือ “มหาดไทยชวนรู้” เป็น “มหาดไทยชวนเที่ยว” เพื่อเป็นการประชาสัมพันธ์สถานที่ท่องเที่ยวในจังหวัดที่ยังไม่เป็นที่รู้จักแพร่หลาย และขอขอบคุณจังหวัดที่ได้ส่งข้อมูลมาแล้วสำหรับจังหวัดที่ยังไม่ส่งข้อมูลมาให้ขอให้เร่งดำเนินการ และให้จังหวัดส่งจองหนังสือด้วย ๒. แบบประมวลการปฏิบัติราชการเพื่อการพัฒนากระบวนการของผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นคู่มือในการทบทวนความจำและช่วยผู้ว่าราชการจังหวัดในการติดตามงานในหน้าที่ งานนโยบายของรัฐบาล และงานบูรณาการของส่วนราชการในพื้นที่ รวมทั้งให้จังหวัดกรอกข้อมูลในช่องปัญหา/อุปสรรค และข้อเสนอแนะ/ข้อที่ให้กระทรวงมหาดไทยสนับสนุนด้วย โดยส่งให้กระทรวงมหาดไทยภายใน ๒ สัปดาห์ หลังจากนั้นจะมีแบบ

ประเด็น	ประเด็นแนวทางการปฏิบัติ/ข้อสั่งการ
	ประเมินผลการปฏิบัติงาน ตามที่รัฐบาลให้ส่วนราชการประเมินผลทุกๆ ๓ เดือน ซึ่งจะสะท้อนบทบาทของผู้ว่าราชการที่รัฐบาลและส่วนราชการยอมรับ โดยเน้นกลุ่มโครงการ เน้นหนัก ๘ กลุ่มโครงการของกระทรวงมหาดไทย
๗. การตรวจราชการ	ข้อสั่งการ - ปลัดกระทรวงมหาดไทย ๑. ให้จังหวัดตรวจสอบโครงการให้พบว่ามีหน่วยงานใดไปดำเนินการในพื้นที่บ้าง ๒. ในจังหวัดมีการตั้งคณะดำเนินการในเรื่องนั้นๆ เช่น ในระดับท้องถิ่นให้มีการตั้งคณะกรรมการดำเนินการ ๓. กระบวนการติดตามงานในเรื่องการจัดซื้อจัดจ้าง ให้เพิ่มมาตรการเร่งรัดและประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณ ๔. หากจังหวัดต้องการข้อมูลเพิ่มเติมให้สอบถามมาที่สำนักงานผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย แนวทางการปฏิบัติ - หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ๑. ความโปร่งใสในการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งบางโครงการไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณได้ตามเป้าหมาย เช่น โครงการสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งริมแม่น้ำ และทะเลของกรมโยธาธิการและผังเมือง หรือโครงการพัฒนาแหล่งน้ำของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ๒. การกำกับค่าใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามประกาศของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐๔ ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องกำกับดูแลให้เกิดความโปร่งใส โดยการตรวจติดตามจะเน้นเชิงป้องกันปราบปรามมากกว่าที่จะไปจับผิด และจะตรวจติดตามคู่ขนานกับการบริหารโครงการในทุกขั้นตอน เช่น ขณะนี้ตรวจติดตามเงินอุดหนุนทั่วไปที่ได้ส่งไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่าได้ดำเนินการตามมาตรฐานการกำหนดราคากลาง หรือ การตรวจรับงานเป็นไปตามข้อตกลง TOR หรือระเบียบกฎหมาย
๘. การจ่ายเงินช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อย การเพิ่มประสิทธิภาพ กำนันผู้ใหญ่บ้าน และการบริหารงานบุคคล ของกรมการปกครอง	แนวทางการปฏิบัติ - อธิบดีกรมการปกครอง ๑. การจ่ายเงินช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อยหรือชาวนา ไร่ละพันบาท ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ขึ้นทะเบียนไว้แล้ว ๓.๖ ล้านคน และส่งรายชื่อให้อำเภอแล้ว โดยนายอำเภอได้เรียกเกษตรกรอำเภอและ ธ.ก.ส. สาขามาตกลงร่วมกัน จึงขอให้จังหวัดเน้นย้ำนายอำเภอด้วย ๒. กรมการปกครองได้จ่ายเงินค่าตอบแทนให้กำนันผู้ใหญ่บ้าน ปีละหลายหมื่นล้านบาท แต่ยังไม่ปรากฏผลงานที่เป็นรูปธรรม กรมจึงมีโครงการเพิ่มประสิทธิภาพกำนันผู้ใหญ่บ้าน จึงขอให้จังหวัดเลือกงานที่ยากให้กำนัน-ผู้ใหญ่บ้านดำเนินงาน เพื่อที่จะได้มีผลงาน ๑ ชิ้น ๑ หมู่บ้าน ภายใน ๑ เดือน ๓. การจัดระบบคนของกรมการปกครอง ซึ่งบุคลากรในระดับอำเภอมีจำนวนน้อย และมีการร้องเรียนจากปลัดอำเภอว่าไม่ได้ค่าเบี้ยเลี้ยง ซึ่งกรมได้หางบประมาณ เพื่อเพิ่มเป็นค่าเบี้ยเลี้ยงให้ปลัดอำเภอเดือนละ ๑,๒๐๐ บาท จึงขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดประชาสัมพันธ์เรื่องดังกล่าวด้วย โดยปีการจัดอัตรากำลังจะรับฟังข้อเสนอของผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นหลัก

ประเด็น	ประเด็นแนวทางการปฏิบัติ/ข้อสั่งการ
๙. การจัดสรรที่ดินทำกิน	<u>ข้อสั่งการ</u> - ปลัดกระทรวงมหาดไทย ๑. เรื่องการสอบสวนแนวเขตที่ดิน ให้จังหวัดประสานกรมที่ดินและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการ รวมทั้งการทวงคืนที่ดินตามนโยบายของรัฐบาล ๒. คณะกรรมการนโยบายที่เกี่ยวข้องกับการจัดหาที่ดินให้เกษตรกรผู้ยากจน ซึ่งประกอบด้วย คณะอนุกรรมการจัดหาที่ดิน โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นประธาน คณะอนุกรรมการจัดคนลงที่ดินทำกิน โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นประธาน และ คณะอนุกรรมการจัดหาอาชีพ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นประธาน ให้จังหวัดพิจารณาจัดคนลงที่ดินทำกินให้มีความเหมาะสม <u>แนวทางการปฏิบัติ</u> - อธิปไตยที่ดิน ๑. โครงการจัดสรรที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกรผู้ไม่มีที่ดินทำกินในที่สาธารณประโยชน์ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อจัดสรรที่ดินให้เพียงพอ เท่ากัน และอยู่ด้วยกันได้ ให้คนละไม่เกิน ๑๕ ไร่ หากมีที่ดินเหลือให้จัดคนเข้าไปทำกิน ซึ่งที่ผ่านมาได้ดำเนินการแล้ว ๑๐๐,๐๐๐ แปลง จึงขอให้จังหวัดสำรวจความพร้อมของที่ดินและคน ส่งให้กรมภายในวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๘ ๒. การออกเอกสารสิทธิ์ให้แก่ประชาชน ทั้ง สค.๑ ใบจอง นค.๓ กสน.๕ นส ๓ ก นส ๓ ข หรือที่ดินไม่มีหลักฐานที่สามารถออกได้ ซึ่งกำหนดการสำรวจไว้ ๑๕๕ เส้นทาง โดยปีนี้กำหนดเป้าหมายไว้ ๑๐๐,๐๐๐ แปลง ๓. โครงการออกเดินสำรวจเพื่อออกโฉนดพื้นที่สำคัญบริเวณพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และพื้นที่นอกอุทยานแห่งชาติเขาบูโด สุไหงปาดี ซึ่งมีพื้นที่ ๓๐,๐๐๐ แปลง โดยปีนี้ดำเนินการใน ๕,๐๐๐ แปลงก่อน จึงขอให้จังหวัดช่วยรักษาความปลอดภัยให้แก่เจ้าหน้าที่ในการดำเนินการ ๔. การจัดที่ดินของหน่วยงาน ได้แก่ โครงการหมู่บ้านชายแดนความมั่นคงร่วมกับ กองทัพบก ซึ่งได้ดำเนินการไปแล้ว ๙.๙ หมื่นล้านแปลง
๑๐. การป้องกันภัยพิบัติ	<u>แนวทางการปฏิบัติ</u> - อธิปไตยป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ๑. การดำเนินการตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีในเรื่องภัยพิบัติ โดยการลดพื้นที่ที่ซ้ำซากลง ทั้งพื้นที่น้ำท่วมและแล้ง การทำงานแบบทีมงาน ประสานการดำเนินงานร่วมระหว่างกระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การทำความเข้าใจกับประชาชนในพื้นที่ การรับเรื่องร้องเรียนที่ศูนย์ดำรงธรรม จึงขอให้จังหวัดเตรียมการช่วยเหลือประชาชน และแผนป้องกันภัยต่าง ๆ รวมทั้งดำเนินโครงการคลองสวบน้ำใส และการเข้าถึงระบบประปา ซึ่งมีประชากรร้อยละ ๗๐ ที่ยังไม่สามารถเข้าถึงระบบประปาได้ ๒. วงเงินทศรองราชการมีไม่เพียงพอ และการนิยามการใช้เงินที่ไม่สอดคล้องกับภารกิจ ซึ่งได้มีหนังสือถึงกระทรวงการคลังว่าขอแก้ไขจาก “๒๐ ล้านบาทต่อทุกภัย” เป็น “๕๐ ล้านบาทต่อหนึ่งภัย” และการประกาศภัยพิบัติต้องสอดคล้องกับประกาศของกรมอุตุนิยมวิทยา จึงขอให้จังหวัดกำชับนายอำเภอและป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด ห้ามประกาศพื้นที่ใดในประเทศไทยเป็นพื้นที่ประสบภัยหนาวหรือประสบภัยแล้ง ๓. ภัยทางน้ำและภัยทางทะเล ซึ่งมีกฎหมายหลายฉบับที่เกี่ยวข้อง ซึ่งกรมได้ตั้งคณะกรรมการพิจารณากฎหมาย โดยได้กำหนดนิยามให้ชัดเจนไว้ในกฎหมายต่าง ๆ แล้ว

ประเด็น	ประเด็นแนวทางการปฏิบัติ/ข้อสั่งการ
	๔. ภัยทางถนน ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้อำนวยการศูนย์ความปลอดภัยทางถนน และจะจัดประชุมศูนย์ฯ ในวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ เพื่อกำหนดกรอบการปฏิบัติงาน ๕. โครงการแหล่งน้ำ โครงการใดที่กรมมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแล้วให้สามารถดำเนินการจ้างเหมาได้เลย ยกเว้นพื้นที่ภาคใต้ให้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี ซึ่งอาจใช้เครื่องจักรจากศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเขตได้ จึงขอให้จังหวัดตรวจสอบรูปแบบของโครงการ ซึ่งขณะนี้ได้รายงานมาแล้ว ๑๐๐ กว่าโครงการ และตรวจสอบว่ามีโครงการใดที่เสนอมาซ้ำซ้อนกัน หรืออยู่ในพื้นที่ป่าไม้ให้ดำเนินการเปลี่ยนโครงการ
๑๑. การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ที่ ๑ ส่งเสริมการขับเคลื่อนการพัฒนาตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงในภาคเกษตรและชนบท และ OTOP	แนวทางการปฏิบัติ - อธิปไตยกรมการพัฒนาชุมชน ๑. พื้นที่เป้าหมายตามยุทธศาสตร์ที่ ๑ ส่งเสริมการขับเคลื่อนการพัฒนาตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงในภาคเกษตรและชนบท กำหนดพื้นที่เป้าหมายไว้ จำนวน ๑๘,๐๐๐ หมู่บ้าน แต่สำนักงาน กปร. สำรวจแล้ว ๒๔,๗๒๒ หมู่บ้าน ซึ่งอาจมีพื้นที่ทับซ้อนกัน จึงขอให้จังหวัดตั้งคณะกรรมการพิจารณาความทับซ้อนของพื้นที่ หากตรวจสอบแล้วพบว่าพื้นที่ในจังหวัดมีมากกว่าพื้นที่เป้าหมาย กรมจะสนับสนุนงบประมาณเพิ่มให้อีก หากมีพื้นที่น้อยกว่าพื้นที่เป้าหมาย กรมจะเพิ่มพื้นที่หมู่บ้านเข้าไป ซึ่งขณะนี้ได้แจ้งให้พัฒนาการจังหวัดดำเนินการ โดยมีตัวชี้วัดใน ๔ ด้าน ๒๓ ตัวชี้วัด ๒. OTOP ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ ๗๖,๙๐๐ ล้านบาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ได้ ๙๖,๐๐๐ ล้านบาท ฉะนั้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ คงสามารถดำเนินการได้ ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท จึงขอให้จังหวัด ปรับปรุงดูแลคุณภาพแหล่งการผลิต การวิจัยและพัฒนา การบรรจุภัณฑ์ และแหล่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ ซึ่งจะแสดงถึงอัตลักษณ์เฉพาะ ๓. การแก้ไขปัญหาความยากจน ปีนี้มีเป้าหมาย ๓๘,๐๐๐ หมู่บ้าน ซึ่งได้ส่งบัญชีให้จังหวัดแล้ว ขอให้จังหวัดบูรณาการการดำเนินงาน และระหว่างวันที่ ๓-๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ กรมจะจัดงานวันนักพัฒนา โดยให้ทุกหมู่บ้านทำประชาสังคม ๘๗ ปี ทำดีเพื่อพ่อ ด้วยการนัดหมายผู้นำชุมชนมาร่วมกันพัฒนา
๑๒. การการเร่งเบิกจ่ายงบประมาณของ สธ. การสรรหาสมาชิกสภาท้องถิ่น และการป้องกันอุบัติเหตุในบริเวณจุดตัดทางรถไฟ	แนวทางการปฏิบัติ - อธิปไตยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ๑. การเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งได้ไปตั้งจ่ายที่จังหวัดแล้ว ขอให้จังหวัดเร่งรัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ลงนามในสัญญาและเริ่มการเบิกจ่ายเงิน สำหรับปีงบประมาณ ๘,๕๐๐ ล้านบาท เป็นงบประมาณที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องเสนอโครงการมา จึงขอให้จังหวัดเร่งรัดกระบวนการให้ความเห็นชอบ และเริ่มกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างให้เป็นไปตามประกาศและหนังสือสั่งการ ๒. ขอขอบคุณจังหวัดในการสรรหาสมาชิกสภาท้องถิ่น และขอให้จังหวัดประสานสมาชิกสภาท้องถิ่นในการแนะนำพบปะพูดคุยกับประชาชนในพื้นที่ เพื่อรับทราบปัญหา ๓. การป้องกันอุบัติเหตุในบริเวณจุดตัดทางรถไฟ ซึ่งได้มีการประชุมร่วมกับการรถไฟแห่งประเทศไทยพบว่า มีจุดตัดที่ไม่มีตัวไม้กั้น ๕๘๔ จุดตัด ซึ่งส่วนใหญ่เป็นถนนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งในจังหวัดได้มีแต่งตั้งคณะกรรมการฯ โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน เพื่อพิจารณาว่าพื้นที่ใดจะต้องทำไม้กั้น ไฟสัญญาณ หรือลูกระนาด และประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณ

ประเด็น	ประเด็นแนวทางการปฏิบัติ/ข้อสั่งการ
๑๓. การแก้ไขปัญหา ขยะมูลฝอยและ ผักตบชวา	<u>ข้อสั่งการ</u> - รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (พลเอก อนุพจนธ์ เผ่าจินดา) - การลดปัญหาขยะ โดยรณรงค์ให้ใช้วัสดุที่ย่อยสลายได้ตามธรรมชาติ เช่น ผักตบชวา และชานอ้อย <u>แนวทางการปฏิบัติ</u> ๑. หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย การให้ความสำคัญในผลสัมฤทธิ์ของโครงการ เน้นหลักธรรมาภิบาลใน ๓ โครงการ นำร่อง ได้แก่ ๑) การแก้ไขปัญหาขยะที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ๒) โครงการรณรงค์รักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของชุมชน และ ๓) การกำจัดขยะในเมืองใหญ่ ผักตบชวา ขยะริมสองข้างทาง รวมทั้งนวัตกรรมและความคิดริเริ่มของจังหวัด ๒. อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การกำจัดผักตบชวา ซึ่งทั่วประเทศได้ดำเนินการไปแล้ว จำนวน ๒๖๑ โครงการ ใน ๓๙ จังหวัด สามารถเก็บผักตบชวาได้ไม่น้อยกว่า ๒๐๐,๐๐๐ ตัน ๓. อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ขอให้จังหวัดรณรงค์สร้างจิตสำนึกของประชาชนในเรื่องการทิ้งขยะมูลฝอย โดยให้สถานที่ราชการเป็นพื้นที่ตัวอย่าง และกำชับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการกำจัดผักตบชวาในแม่น้ำลำคลอง
